



**ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN  
Y DESARROLLO**

X Seminario de la Red Sistema Nacional de Inversión  
Pública de América Latina y el Caribe

Santo Domingo, Rep. Dominicana  
03 de noviembre de 2022

# Desafíos del Sistema Nacional de Inversión Pública de República Dominicana durante y post pandemia

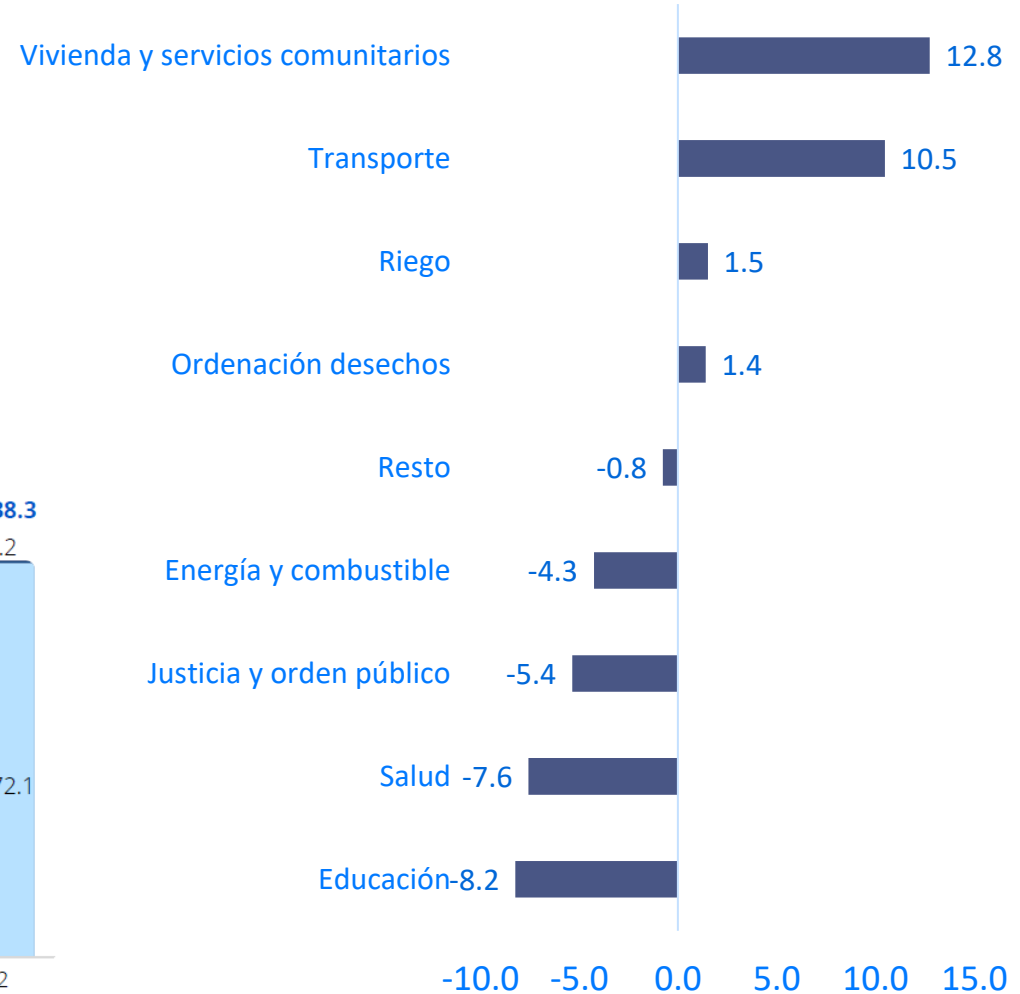
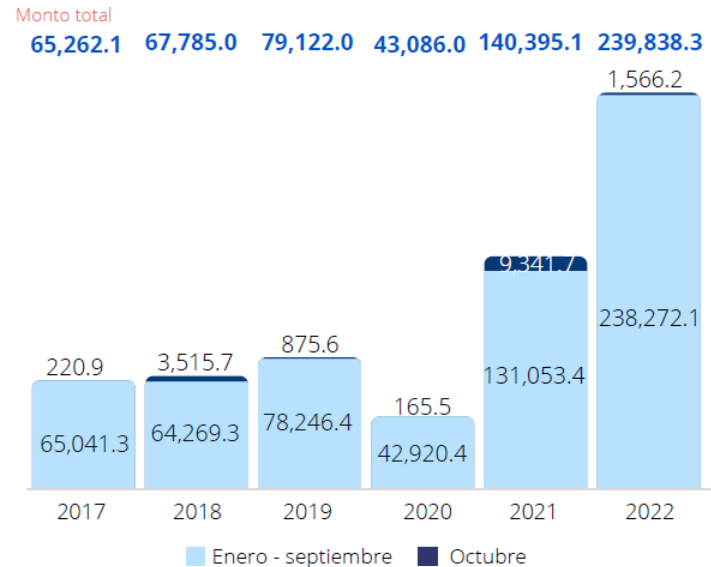
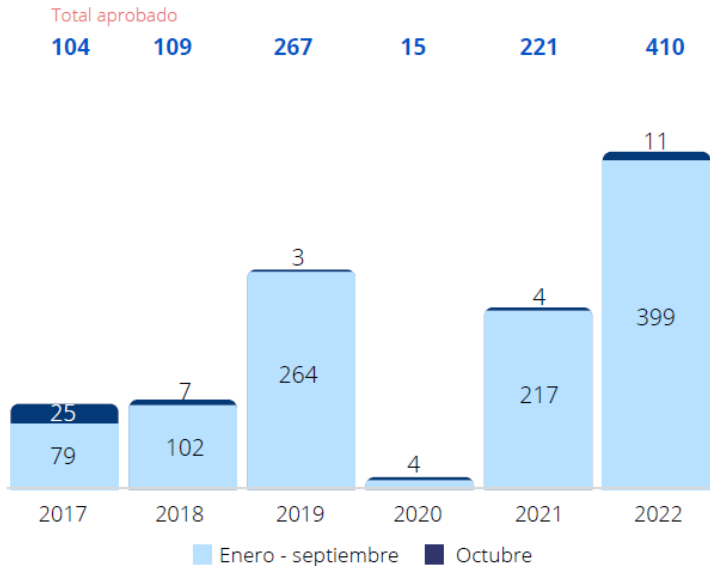
Martín Francos  
Director General de Inversión Pública

# Desafíos durante la pandemia

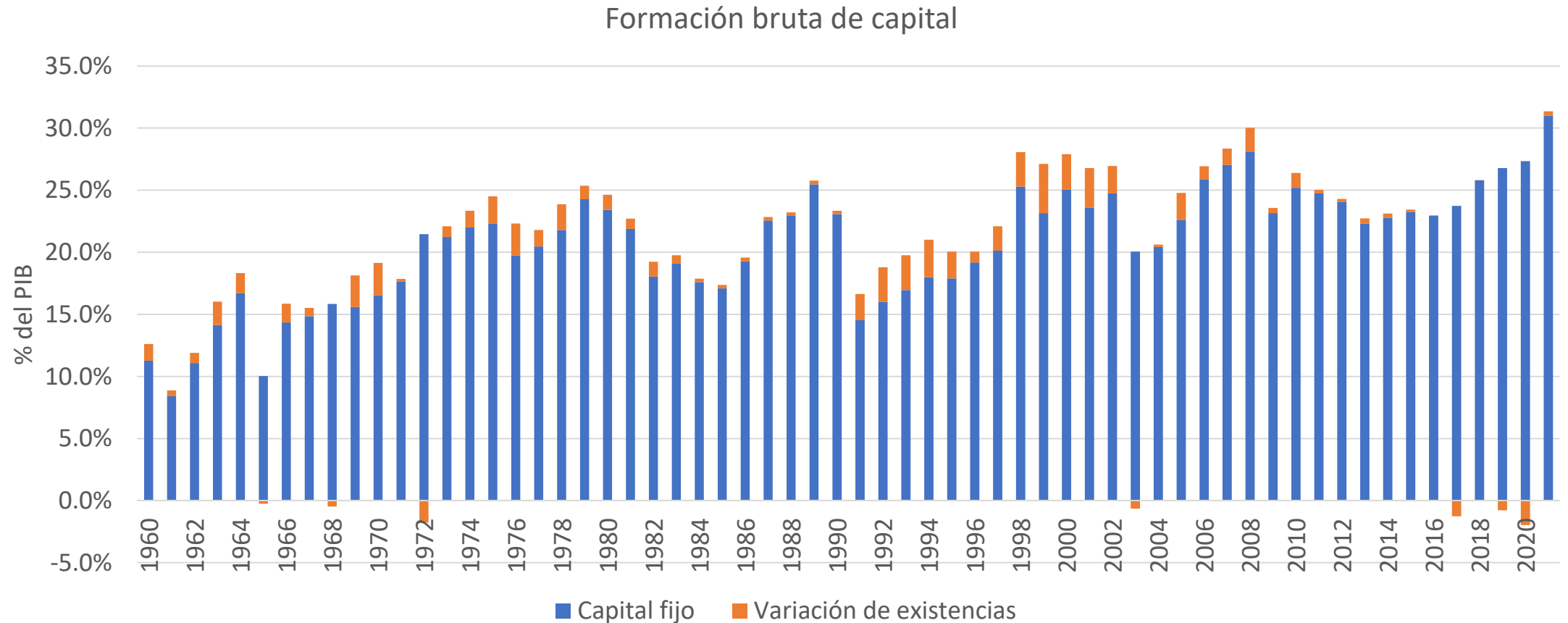
- **Dificultades en pandemia**

- Nuevo gobierno, nuevas prioridades.
- Limitaciones en Banco de proyectos
- Desconocimiento procesos articulación SNIP → Compras → Contraloría → Presupuesto.

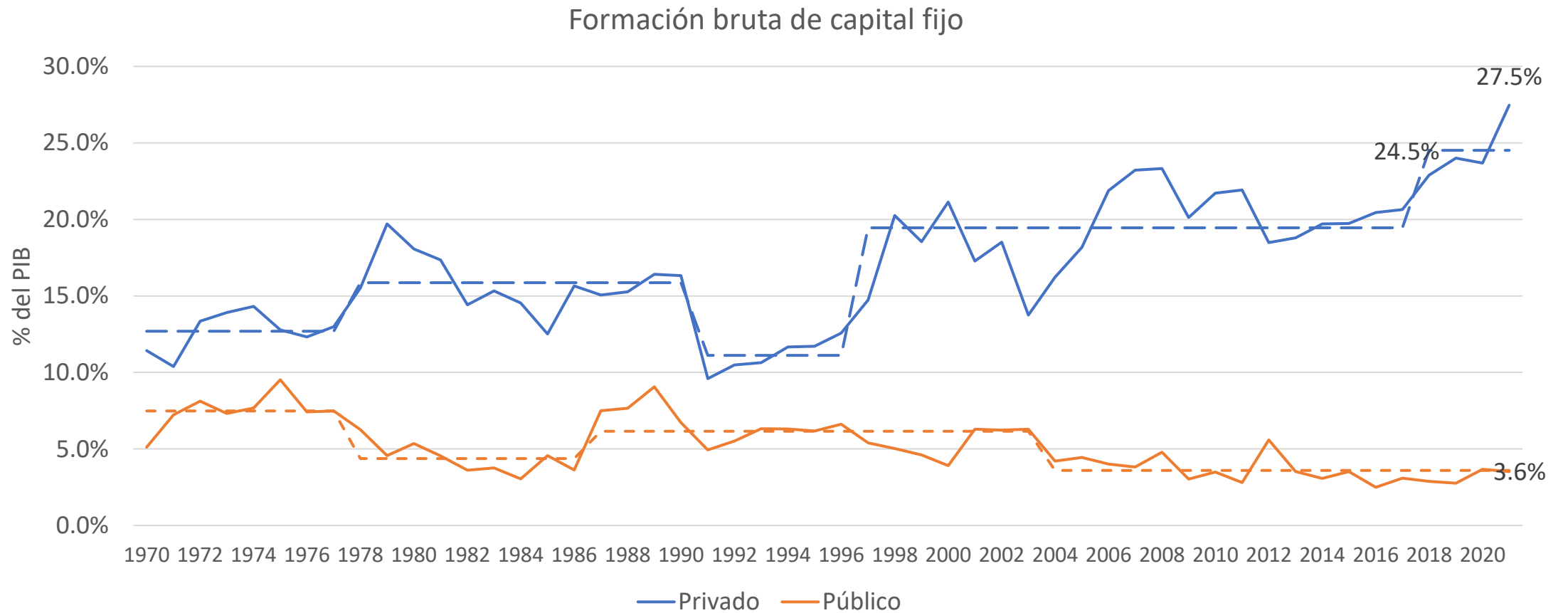
## Ejecución de proyectos inversión pública Cambios en la participación 2017-20 vs 2021-22



# La inversión ha tenido un buen desempeño en años recientes, alcanzando en 2021 el mayor nivel histórico como porcentaje del PIB

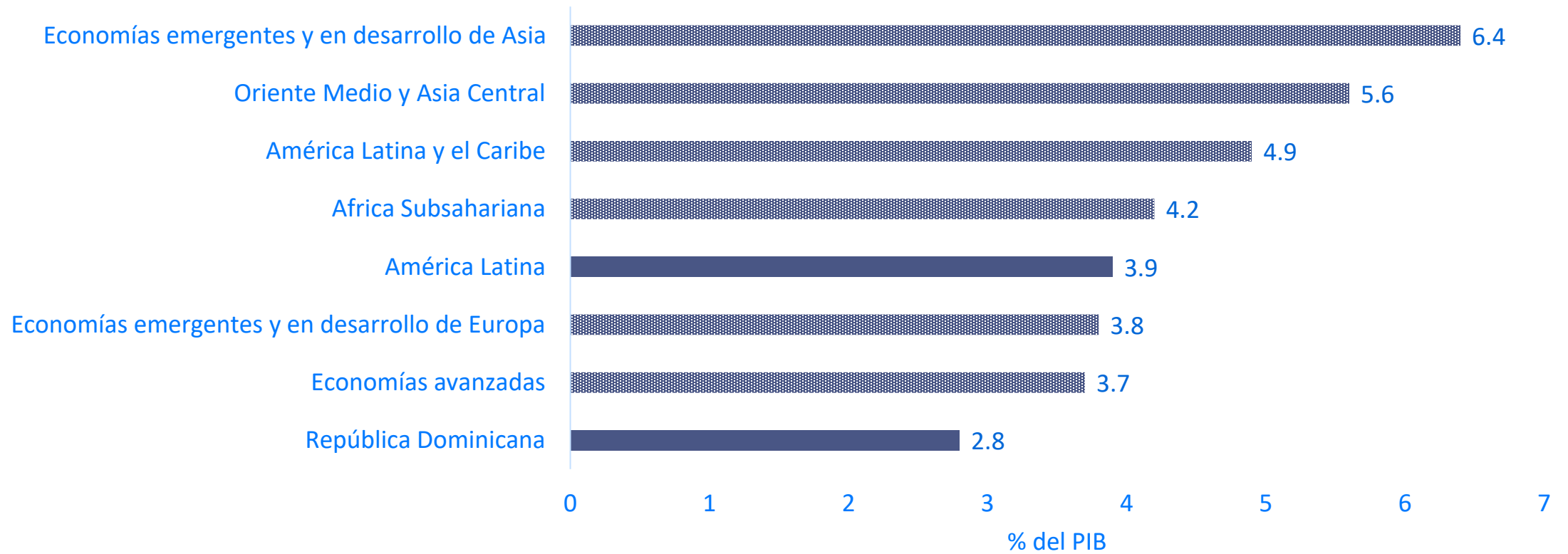


# El buen desempeño se debe al componente privado de la inversión



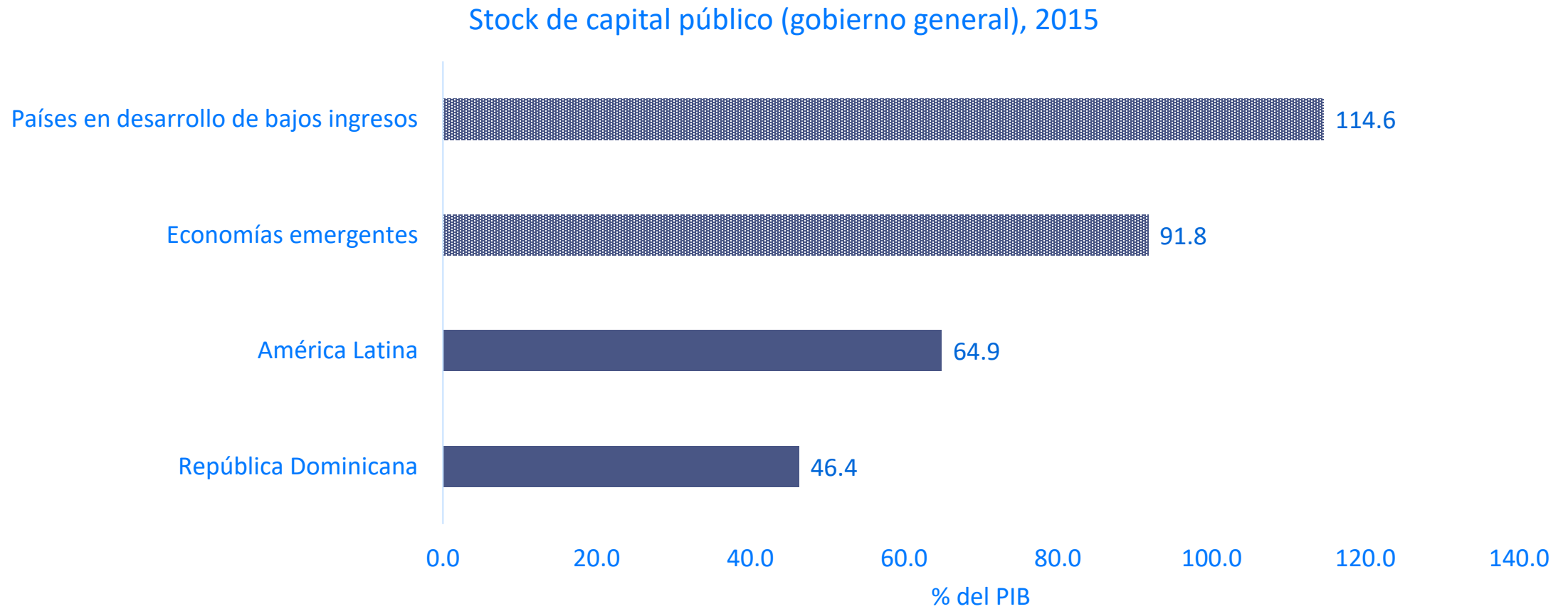
# Inversión pública: Comparación entre países

Inversión pública (Formación bruta de capital fijo), 2019



Fuente: CEPAL (2022). Estudio Económico para América Latina y El Caribe, 2022. Santiago de Chile; Banco Central de la República Dominicana

# Stock de capital público: Comparación entre países



Fuente: CEPAL (2022). Estudio Económico para América Latina y El Caribe, 2022. Santiago de Chile; en base a Fondo Monetario Internacional (FMI), "Investment and Capital Stock Dataset".

# ¿Por qué y en qué aumentar la inversión pública y privada?

---

- **Insuficiente provisión de bienes públicos:** educación, salud, transporte, agua potable, tratamiento de residuos sólidos, generación y distribución de energía.
- **Insuficientes empleos de calidad.** Problema estructural, se crean más empleo en los sectores de menor productividad (ej. comercio), y los de alta productividad son poco intensivos en empleo (minería). Alta informalidad



# ¿Por qué y en qué aumentar la inversión pública y privada?

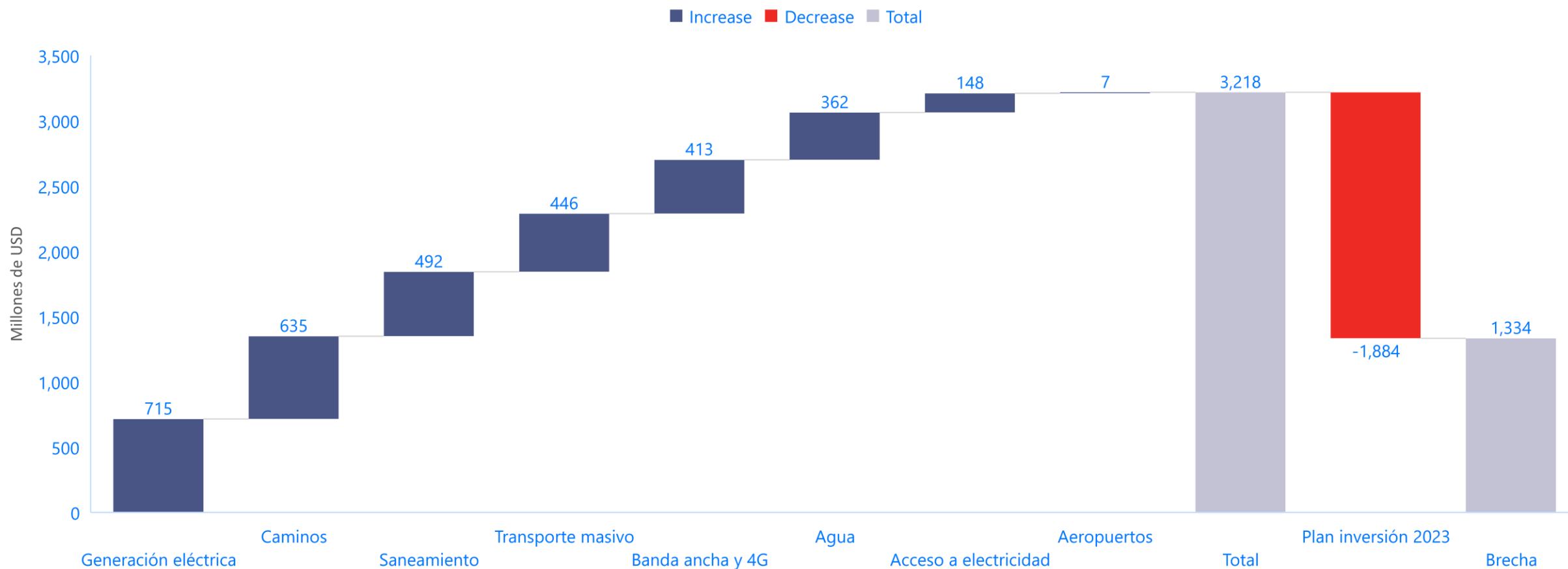
---

- Economía sostenible: medio ambiente y cambio climático
  - Procesamiento de residuos sólidos y aguas residuales (contaminación ambiental)
  - Generación de energías limpias y renovables → ↓CO<sub>2</sub>
  - Transporte público masivo → ↓CO<sub>2</sub>
  - Sustitución del parque vehicular → ↓CO<sub>2</sub>
  - Reemplazo de capital envejecido y contaminante por tecnologías limpias
  - Adaptación de las infraestructuras al cambio climático





# Necesidades anuales de inversión hasta 2030 para cumplir con ODS relacionados con infraestructura



## Desafío 1: Aumentar la inversión

---

¿Cómo cubrir estas necesidades de inversión?

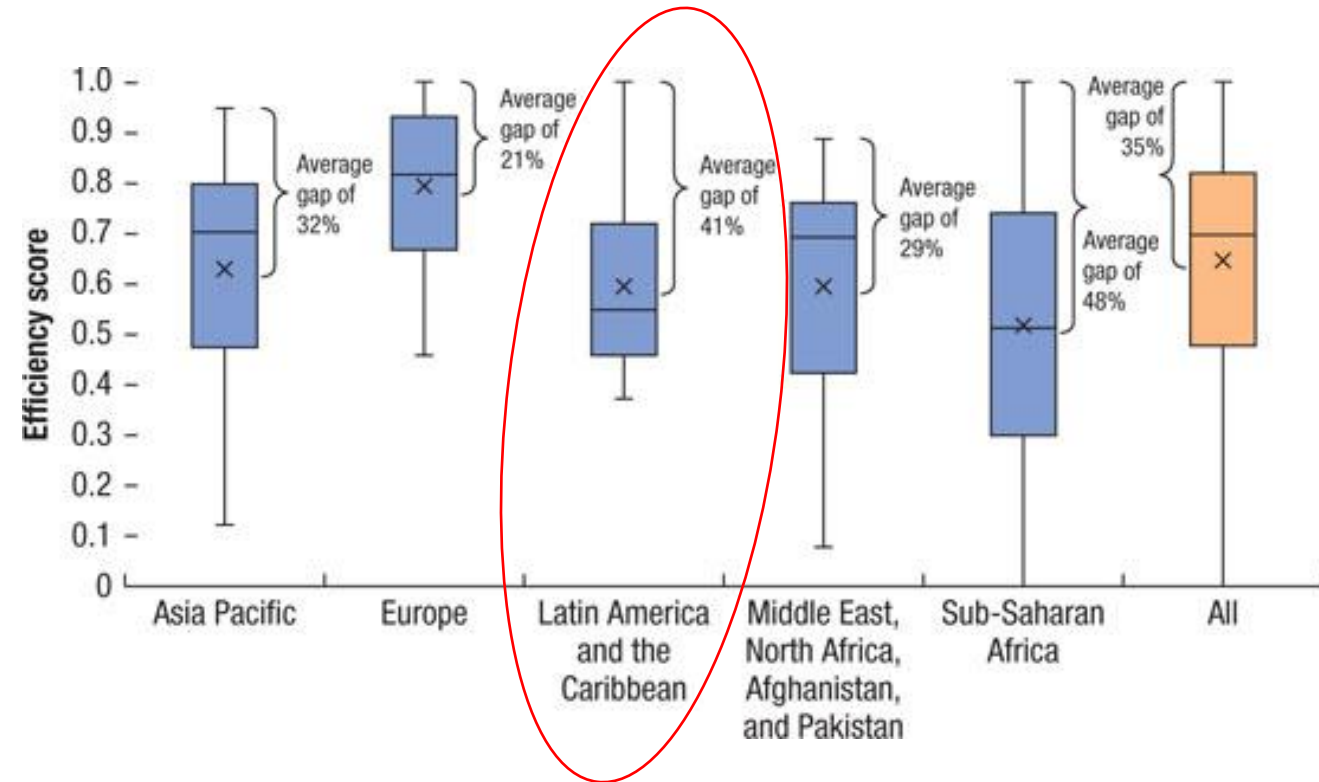
No puede venir de una sola fuente

- Una parte de las necesidades corresponde a los privados
- Mayores ingresos fiscales
- Financiamiento climático
- Asociaciones público privadas



# Ineficiencias en el gasto de inversión pública

- En promedio, los países desperdician alrededor de **un tercio** de su gasto en infraestructura debido a ineficiencias.
- Sin embargo, las pérdidas de eficiencia y el despilfarro en infraestructura son evitables; más de la mitad de estas pérdidas podrían compensarse mediante una mejor **gobernanza de la infraestructura**.

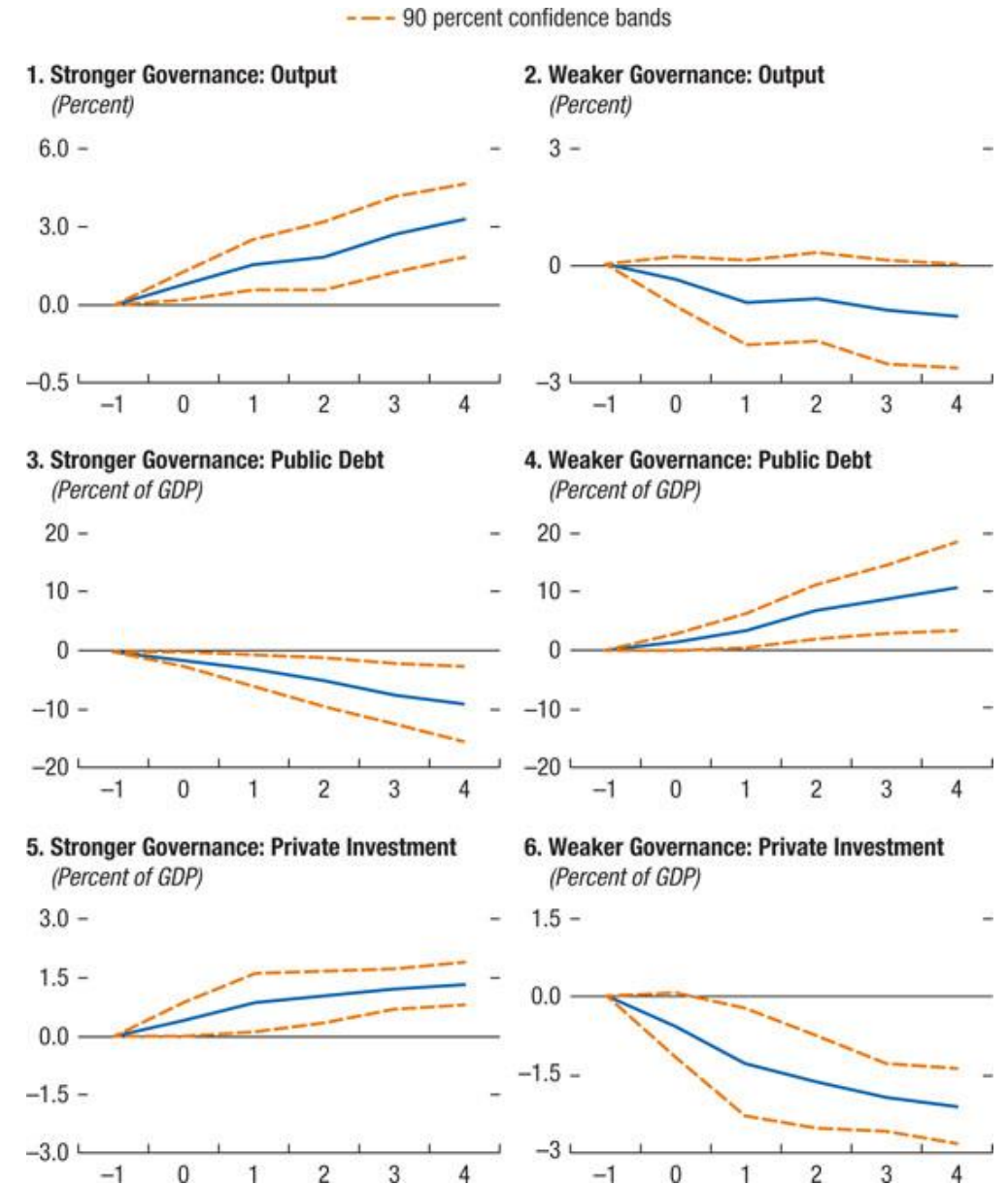


Baum, A., Mogues, T., & Verdier, G. (2020). " Chapter 3 Getting the Most from Public Investment". In *Well Spent*. USA: International Monetary Fund. Retrieved Mar 15, 2022, from <https://www.elibrary.imf.org/view/books/071/28328-9781513511818-en/ch003.xml>



# Gobernanza en inversión pública

- La evidencia muestra que países con fuerte gobernanza en infraestructura, un aumento de la inversión pública, aumenta el crecimiento, reduce la deuda pública y aumenta la inversión privada.
- Mientras que en los países con débil gobernanza, la evidencia es contraria.
- Podemos **fortalecer** la gobernanza a través de **mayor transparencia y monitoreo de proyectos**, mediante la intercambio de datos de los sistemas de información



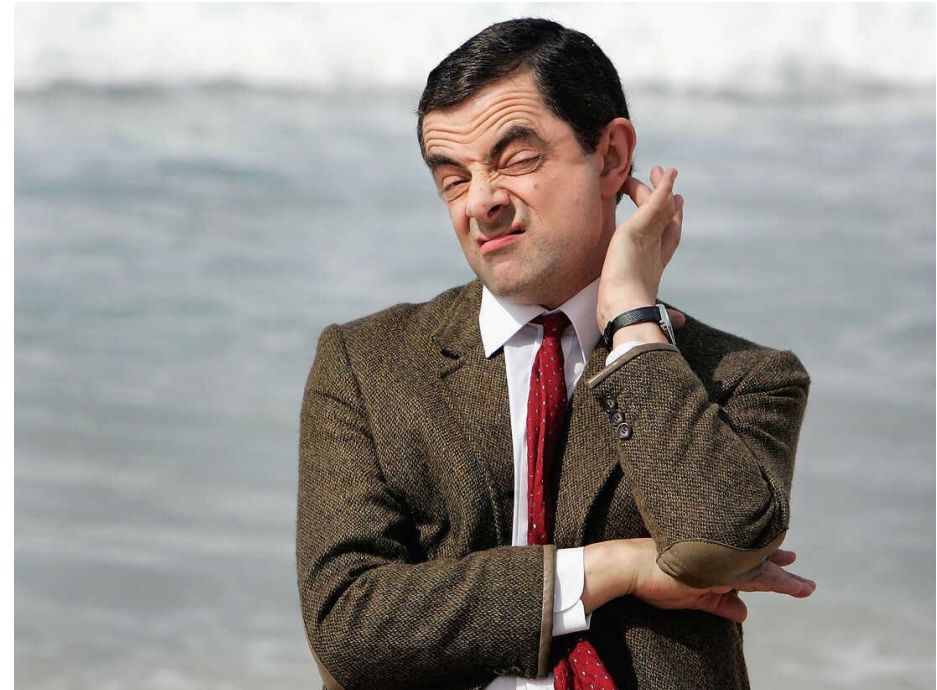
Miyamoto, H., Baum, A., Gueorguiev, N., Honda, J., & Walke, S. (2020). "Chapter 2 Growth Impact of Public Investment and the Role of Infrastructure Governance". In *Well Spent*. USA: International Monetary Fund. Retrieved Mar 15, 2022, from <https://www.elibrary.imf.org/view/books/071/28328-9781513511818-en/ch002.xml>



# ¿Qué es la gobernanza en la inversión pública?

---

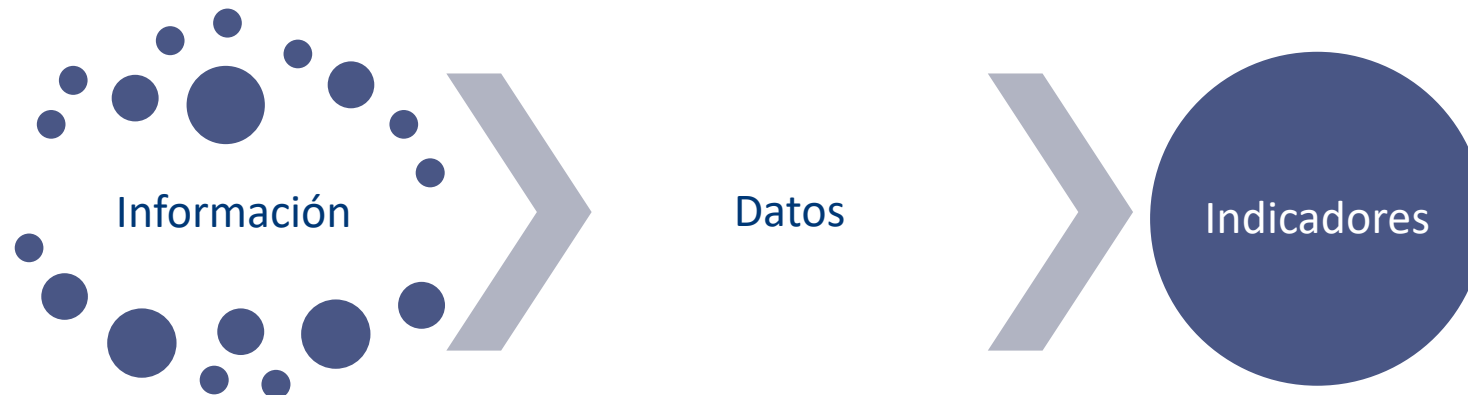
- ¡**SNIP**!
- Son las instituciones y estructuras para planificar, asignar e implementar el gasto de inversión en infraestructura.
- ¡Los **SNIPs** son parte fundamental de la gobernanza de la inversión pública!



## Desafío 2: Mejorar la gestión de la inversión pública

---

- ¿Cómo? El SNIP tiene que volverse inteligentes → **#smartIP**
- Del ciclo de vida del proyecto, la etapa de formulación/evaluación es la más desarrollada. Mayoría de países tienen guías sectoriales
- Los SNIP reciben una cantidad importante de información que se pierde por el camino.
- Pero esa información está en documentos y de manera poco sistematizada.



# Mejoras en la gestión de la inversión pública (1)

---

1. Necesitamos tener **indicadores de desempeño** de los proyectos y sus ejecutores
  - Indicadores de sobre costos
  - Indicadores de sobre plazo
2. Pero necesitamos también **evaluar ese desempeño** a través de indicadores
  - Ejemplo. Causas del sobrecosto/sobreplazo
    - Técnicos (cambios de diseño, estudios de suelo)
    - Económicos/financieros (mala presupuestación y contratación)
    - Gerencia del proyecto
    - Políticos
    - Medioambiente (lluvias)
  - Bases sistematizadas y **datos abiertos** son atractivas para académicos y investigadores; además incentiva la **transparencia y veeduría**



# Mejoras en la gestión de la inversión pública (2)

---

3. Costos unitarios de los componentes/características del proyecto. ¿Cuánto cuesta...
- Un kilómetro de vía interurbana; montaña
  - 10 metros del puente tipo X, Y, Z
  - Una planta tratamiento según litros por segundo
  - Redes de agua potable según cantidad de viviendas; rural/urbano
  - Etc?
- Esto requiere **datos sistematizados y herramientas** para poder capturarlos
  - No solo se requieren los costos promedios, sino también desviaciones;
  - Mayor cantidad de observaciones, permiten capturar componentes heterogeneos
  - Actualizarse permanentemente y identificar causas de desvíos





## Desafío 2: Mejorar la gestión de la inversión pública

---

- **#smartIP** requiere cambios en como hacemos las cosas.
- Mejoras tecnológicas; no solo *hardware* y *software*, sino flujos de información
- Mayor interoperabilidad del SNIP
  - A lo interno entre las etapas del ciclo de vida.
    - El seguimiento de la ejecución fue levantado en la formulación
    - Pero debe estar sistematizado, y disponible en un **tablero de control y alertas**.
  - Externa con los sistemas de presupuesto, compras, contraloría
  - Publicaciones al público general como MapaInversiones



# ¿Qué estamos haciendo en RD para enfrentar estos desafíos?

---

- **Desafío 1: Aumentar la inversión pública**
  - En proceso de evaluación de 13 iniciativas de **Alianzas Público-Privadas**.  
Inversión USD 8,600 millones
  - Allorando el camino para el acceso a **financiamiento climático**
    - Fortalecimiento de capacidades para la incorporación de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación sostenible e incluyente al cambio climático (RIDASICC) en la inversión pública en los países miembros del COSEFIN/SICA
    - Identificación y **etiquetado de gasto** asociado a **mitigación** y **adaptación** al cambio climático.
    - Creación y Diseño de **Guía metodología para la formulación de proyectos en el marco de la Contribución Nacionalmente Determinada (CND)**, el Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública (SNIP) y el Sistema nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SINACID).
    - Estimación del precio social del carbono



# ¿Qué estamos haciendo en RD para enfrentar estos desafíos?

---

- Desafío 2: Mejorar la gestión de la inversión pública
  - Programa de Apoyo a la Agenda de **Transparencia** e **Integridad** en República Dominicana (USD 60 mm) → rendición de cuentas
    - consolidar la **transparencia y trazabilidad** en la gestión de recursos, incluyendo interoperabilidad entre los sistemas de contrataciones, presupuesto e inversión pública
    - fortalecer la función de **control interno**, y
    - promover el **acceso a la información**, la participación ciudadana y la integridad en la administración pública y en el sector privado



# ¿Qué estamos haciendo en RD para enfrentar estos desafíos?

---

- Desafío 2: Mejorar la gestión de la inversión pública
  - Iniciativa Centroamericana para una Inversión Pública con Valor Agregado (INCENTIVA) desarrollado por **ICAP** con **GIZ**
  - Estimación de **costos unitarios** para el sector APS
  - Estimación de **sobrecostos y sobreplazos** del banco de proyectos
  - Formulario estandarizado para el seguimiento físico de los proyectos
  - Difusión y desarrollo continuo de MapaInversiones
  - Mayor difusión de datos del banco de proyectos



# ¡Gracias!



 <https://issuu.com/> <https://mepyd.gob.do/>

#sosomeconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

