

Asociaciones Público-Privadas: El camino por delante

Gerardo Reyes-Tagle

IFD/FMM

Abril 2016



Retos en Infraestructura

Lo que venimos
haciendo en FMM

El rol de las Asociaciones Público-Privadas



Retos en Infraestructura



US\$71,000,000,000,000

El gap mundial



10%

2 veces el PIB
En Latinoamérica





2% del PIB

6%

Inversión económica

A large wooden barrel, likely made of oak, is shown overflowing with water. The barrel is positioned in the foreground, with water spilling out from its top. In the background, a waterfall cascades down a rocky ledge, creating a misty spray of water. The scene is set in a natural, outdoor environment with dark, mossy rocks.

70%

Agua potable no facturada

EMPEÑO
DE LA
75

75 Meses

Y el espacio fiscal reducido.

5

/

23



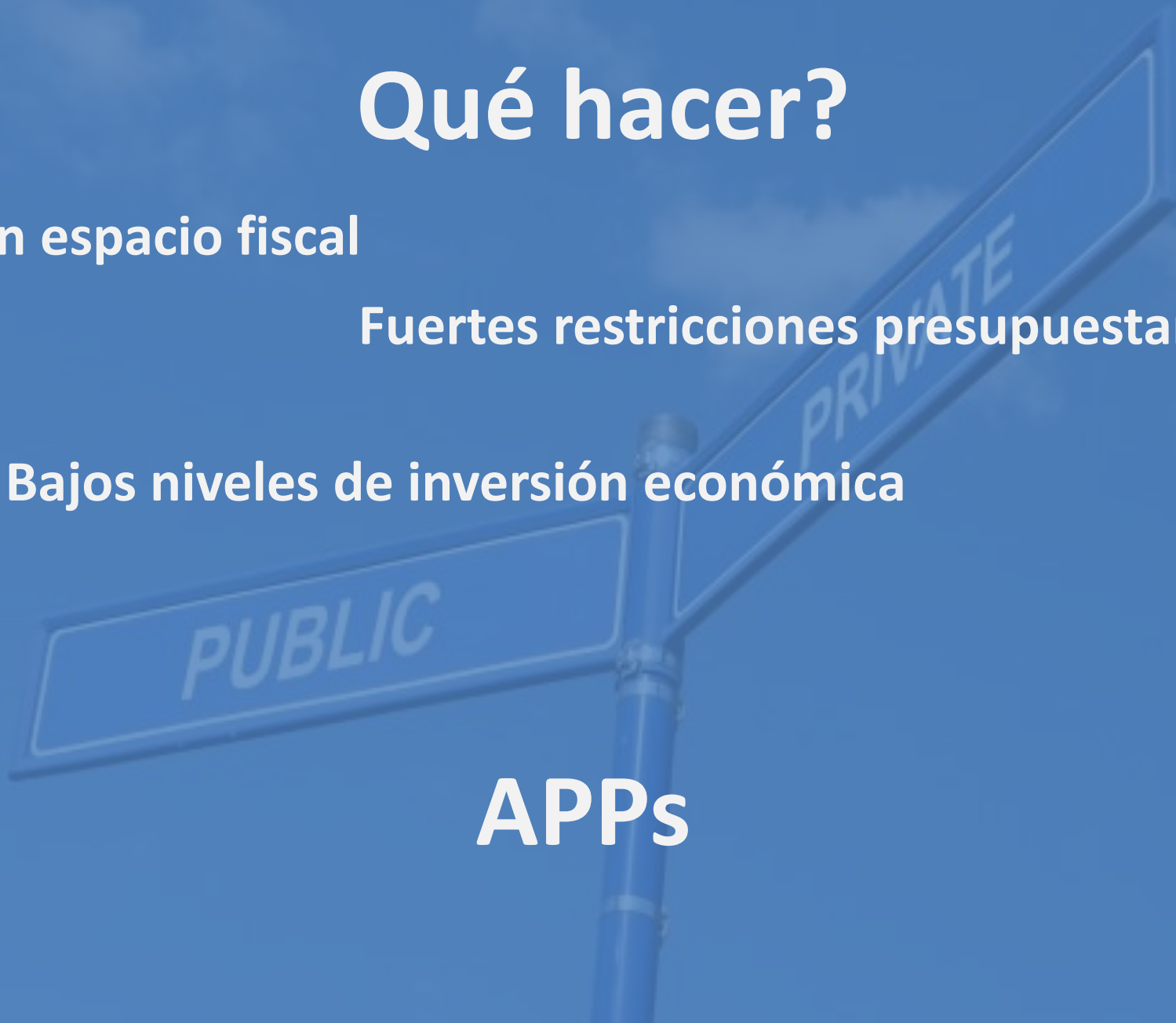
Qué hacer?

Sin espacio fiscal

Fuertes restricciones presupuestarias

Bajos niveles de inversión económica

APPs



Inversión **Largo plazo**





Auto-financiadas

Co-Financiadas

→
EMERGENCY

→ Emergency
Patient Parking

↑ Main Entrance

→ Physician
Parking



Construida por el privado



A man with short dark hair and glasses, wearing a light blue button-down shirt and a dark tie, is sitting at a desk. He is looking towards a large computer monitor on the right. The background is softly blurred, showing what appears to be a window with light coming through. The text 'Operada por el privado' is overlaid on the right side of the image in a large, bold, black font.

**Operada
por el
privado**

Dueño es el gobierno



Lo bueno.....



Eficiencia



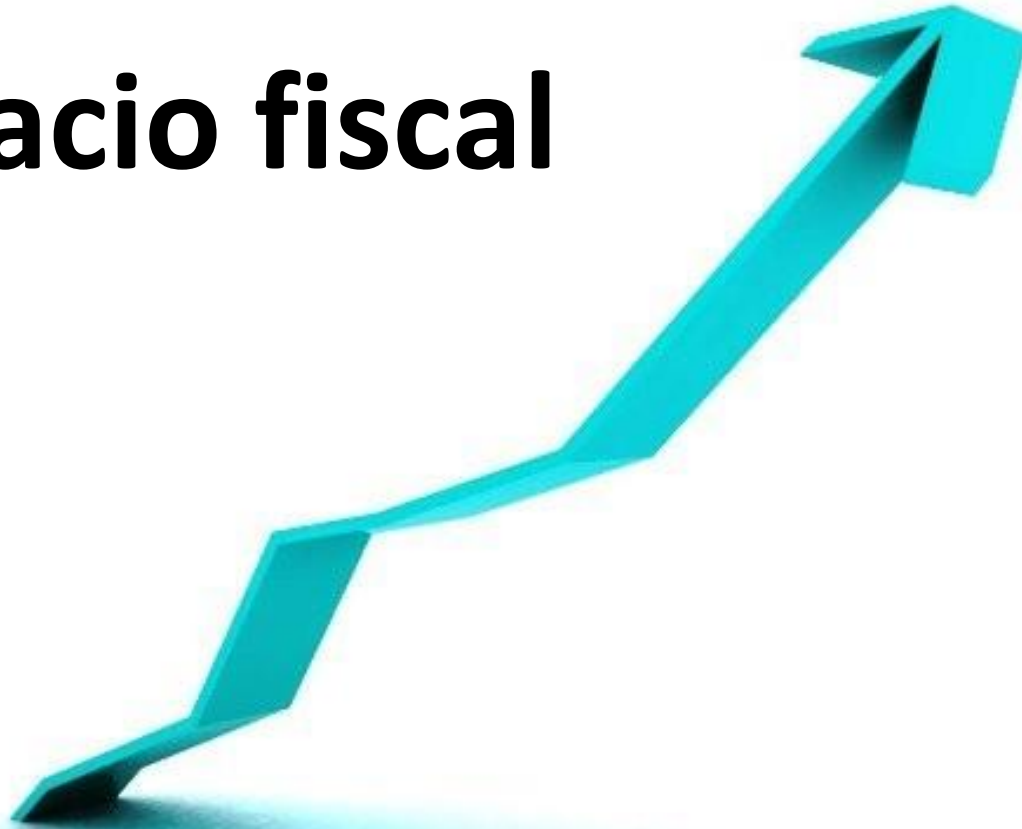
Experiencia del sector privado



Tecnología



Espacio fiscal






Bundle



Inversión

**Beneficio
Social**



1 / 4

Aporte a la tasa de crecimiento

The image features a silhouette of a high-voltage electrical substation or transmission line against a dramatic sunset sky. The sky is filled with soft, orange and yellow light, transitioning to a darker blue at the top. The silhouettes of the towers and power lines are intricate, showing the complex structure of the electrical infrastructure. In the foreground, there are several large, dark silhouettes of electrical components, possibly insulators or transformers, which are also part of the substation. The overall scene conveys a sense of industrial power and energy.

38%



34%

... lo malo





Evaluación incompleta

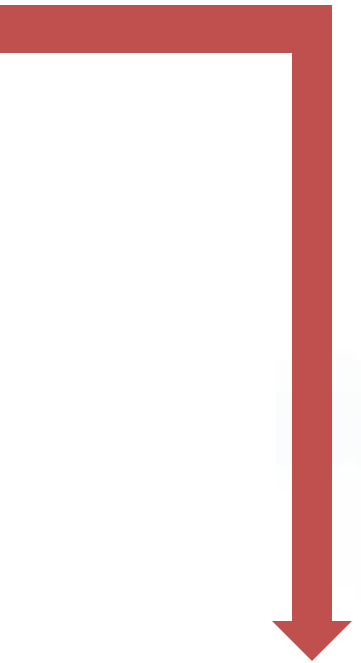
Mal diseño



**Aumento
de costos**

7%





Renegociaciones

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN




APPs



Inadecuado

Registro y

Contabilidad



**Gastos fuera de
presupuesto**

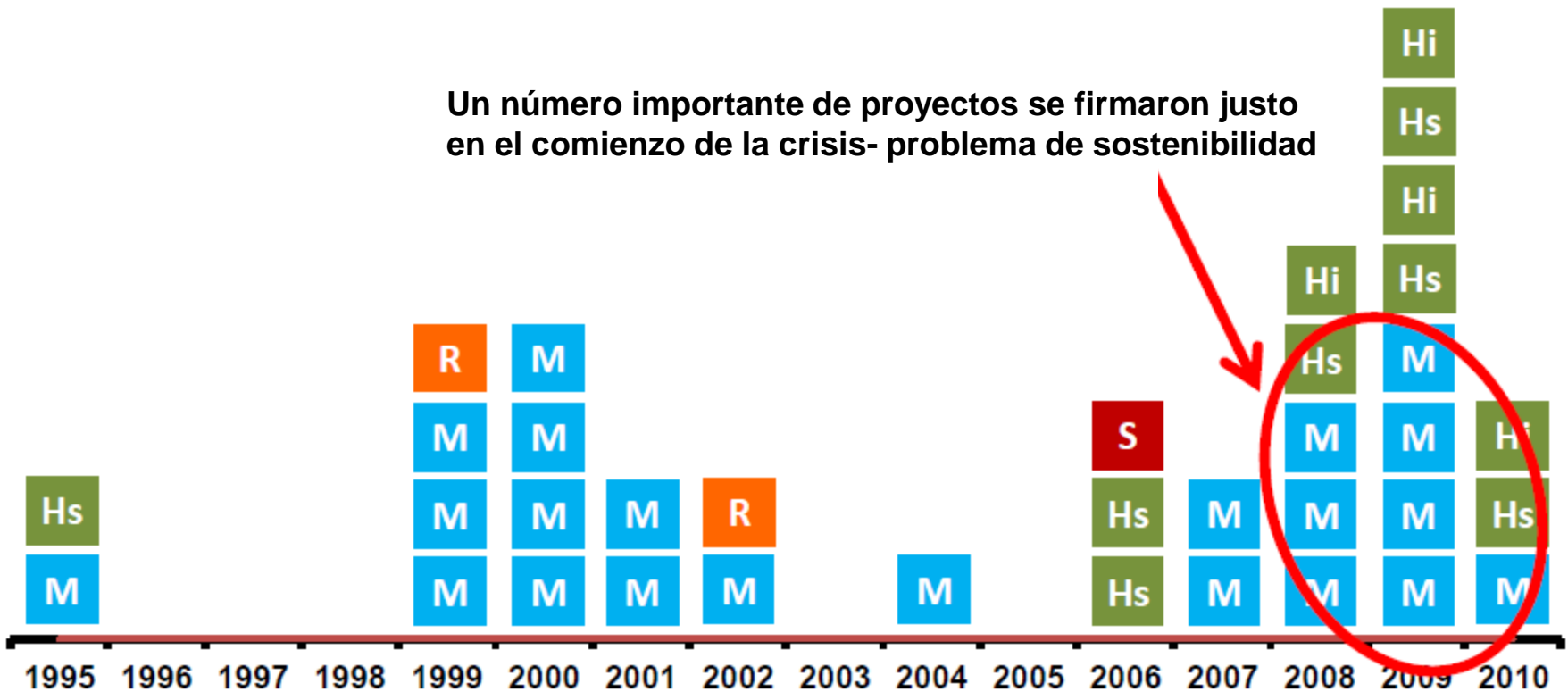
Pasivos

Contingentes



Portugal. La crisis financiera

Un número importante de proyectos se firmaron justo en el comienzo de la crisis- problema de sostenibilidad



Altos costos transaccionales, con la mayoría de los riesgos asumidos por el gobierno, eludiendo controles de evaluación y monitoreo.

Al final los pasivos que se materializaron fueron equivalentes al 14% del PIB.

APPs en Latinoamérica y el Caribe



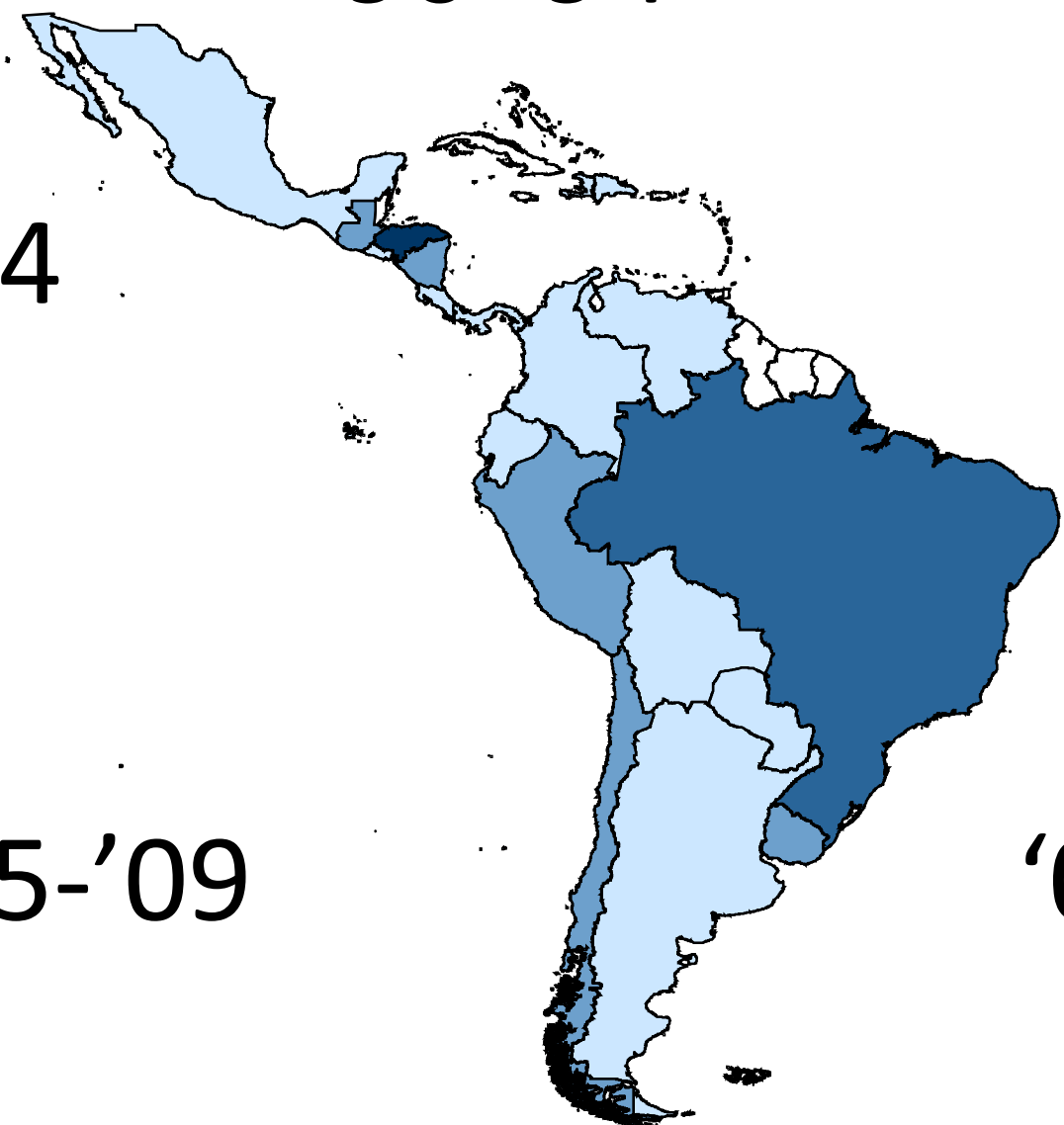
'90-'94

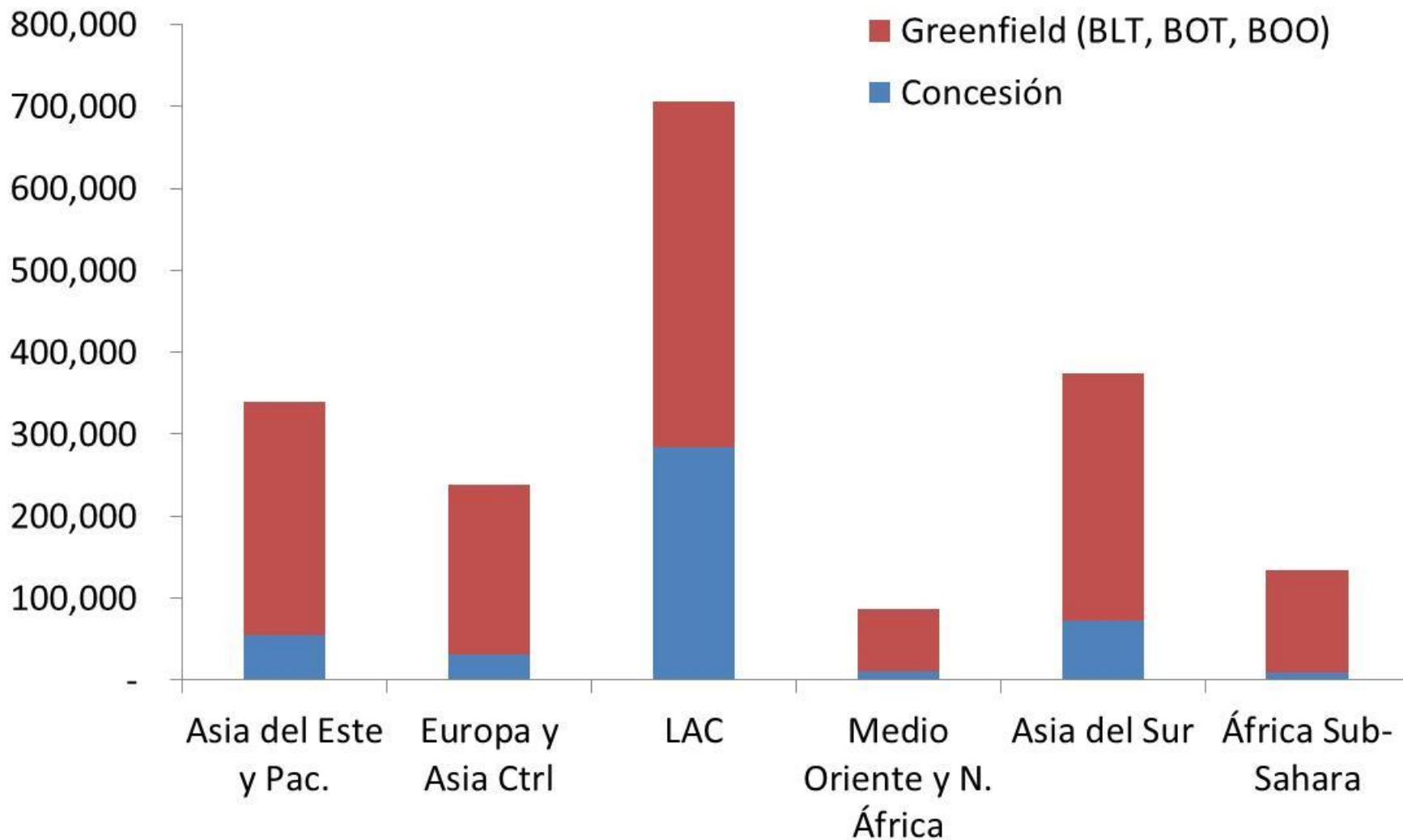
'10-'14

'95-'99

'05-'09

'00-'04





SNIPs, Contabilidad y APPs



SNIPs y APPs

Colombia

Australia

Filipinas

Honduras

Indonesia



Perú

México

	Las APP son incluidas en el SNIP?	¿Existe otra instancia donde se registren las APP?	Como se contabilizan lasAPP?	¿Existe ley APP?	Observaciones
Australia	Si	Si	Presupuesto Multi-anual	No.	Australia tiene dos tipos de SIP, Nacional y Sub-Nacional. La decisión de llevar a cabo un proyecto como APP se da en la etapa posterior al registro al SNIP, por lo que deben satisfacer los mismos requerimientos que cualquier proyecto de IPT.
Brasil	-	Si	Presupuesto Anual	Sí.	Cada nivel de gobierno decide la priorización y realización de los proyectos de infraestructura.
Canadá	-	Si	Presupuesto Anual	No.	Cada nivel de gobierno tiene su propio sistema de proyectos de infraestructura.
Colombia	Si	Si	Presupuesto Anual	Si.	El RUAPP, es manejado por la DNP y son las Entidades contratantes las que deben registrar los proyectos.
Corea	-	Si	Presupuesto Anual	Si.	Anualmente se solicita la aprobación del Congreso para determinar los límites presupuestarios.
España	-	Si	Presupuesto Anual	No.	El Ministerio de Desarrollo elabora un Plan de Infraestructura, Transporte y Vivienda para el mediano plazo.

	Las APP son incluidas en el SNIP?	¿Existe otra instancia donde se registren las APP?	Como se contabilizan lasAPP?	¿Existe ley APP?	Observaciones
Filipinas	Si	-	Presupuesto Anual	Si.	-
Honduras	Si	-	Presupuesto Anual	Si.	APPs se registran en el SNIP
Indonesia	Si	-	Presupuesto Anual	Si.	
México	Si	-	Presupuesto Anual	Si.	La Ley de APP regula este tipo de instrumentos, sin embargo su ámbito de aplicación es opcional dado que existen otras leyes sectoriales o de contratación pública que pueden utilizarse.
Perú	Si	-	Presupuesto Anual	Si.	-

APPs en el presupuesto

Clave de cartera

Nombre y descripción

Pagos anuales

Localización

Avance físico

PEF

Monto inversión

Monto desembolsado
acumulado

Construcción y operación

Plazo del contrato

Fuente pago al desarrollador

El mundo ideal!

Clave SNIP del Proyecto	Nombre del Proyecto	Fecha de Financial Closure
Fecha de inicio de obra	Fecha de terminacion de la obra	Fecha de inicio de explotacion
Plazo original de contrato	Extension contractual	Fecha final del contrato
Tipo de propuesta (Solicitada / No solicitada)	Tipo de Proyecto (Concesión, BOT, DBOT,DFBOT, etc.)	Dependencia Gubernamental que adjudica el proyecto
Sector	Sub-sector	Departamento
Municipio	Estatus del Proyecto	No. Decreto Legislativo
Fecha de publicacion del Decreto Legislativo	Banco Fiduciario	Patrimonio del Fideicomiso
Fecha de firma del Contrato de APP	Monto de cierre financiero (US\$)	Monto de Inversión referencial (US\$)
Monto de Costo de Operación	VP del Proyecto	Tasa de Descuento del proyecto
Para efectos de caducidad: Tasa de Descuento	Renegociaciones	Motivo principal de la renegociacion
Monto del canon	Pagos / Garantías	Pagos realizados
Pagos Estimados (US\$)	Otras garantías	Empresa X
Empresa X: Accionario	Nombre del SPV	Dirección Fiscal

Contabilidad presupuestal



Pasivos financieros, pasivos diferidos y contingentes. Límite para los pasivos firmes y contingentes del 7% del PIB.



Pagos diferidos. Se contabiliza en el presupuesto anual (gasto corriente).



El límite de compromisos fiscales directos bajo APPs es de 1% para el gobierno federal y 5% para subnacionales de los ingresos netos del año fiscal y el gasto del contrato bajo análisis en los 10 años siguientes no exceda el 1% de los ingresos netos proyectados para cada año.



Valoración de pasivos contingentes y pagos diferidos contabilizados 100% en el balance público.



Unidad de Contingencias Fiscales

Analiza

Cuantifica

Gestiona

Dictamina

Costos y riesgos fiscales

Capacidad presupuestaria y
cronogramas

Análisis contratos, pliegos,
matriz y comparador público.

Anteproyectos **PREVIAMENTE** en el SNIP.

Compromisos **REGISTRADOS** en el SIGADE.



Plan de inversión de largo plazo.

Marco Fiscal de Mediano Plazo

< 2% gasto total anual del gobierno

Mejores prácticas

Marco institucional y estrategia de inversión pública.

Planear, evaluar, seleccionar y monitorear.

Presupuestar, contabilizar y difundir APPs.

Cuatro años trabajando...



4

**Seminarios
internacionales**

**Asistencia
técnica y
proyectos**

10

Estudios de caso:
Australia, Brasil, Canadá, España,
Filipinas, Honduras, Indonesia,
Chile, México y Perú

**Red de expertos
fiscales en PPPs**

Capacitación en Honduras

Seleccionando y priorizando proyectos de APP: Herramientas y análisis de pre-factibilidad

Construyendo el modelo financiero y el comparador público privado

Ajustando los valores y neutralidad competitiva

El cálculo del Valor por Dinero

Impactos fiscales y APPs

Prácticas para estimación y reporte de impactos fiscales directos y contingentes

Manejando impactos fiscales ex post

Estudio de Caso de Honduras

Evidencia de las renegociaciones



¡MUCHAS GRACIAS!

