

# VI SEMINARIO DE LA RED DE SISTEMAS NACIONALES DE INVERSIÓN PÚBLICA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## La Inversión en la *Agenda 2030 para el desarrollo sostenible:* cerrando la brecha de infraestructura

ILPES

---



NACIONES UNIDAS

Jorge Máttar  
Director del ILPES

San José, Costa Rica, del 18 al 20 de Abril de 2016

CEPAL

# Contenido

1. La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: reto y oportunidad
2. La importancia de la inversión: tendencias y desafíos
3. Hacia los ODS: desafíos y estrategias para reactivar la inversión y cerrar la brecha de infraestructura
4. Mejorando las cifras: cooperación BID-CAF-CEPAL para la producción de datos sobre inversión en infraestructura

# 1. *La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: reto y oportunidad*

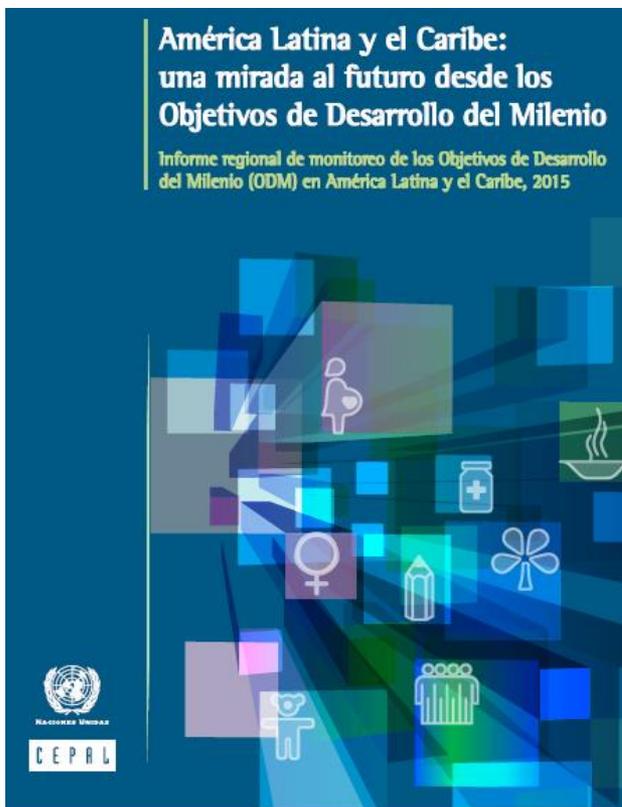
# El legado de los ODM en ALyC a vuelo de pájaro

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre

2. Lograr la enseñanza primaria universal

3. Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años



## Avances importantes

- Reducción pobreza extrema
- Hambre
- Desnutrición y mortalidad infantil
- Acceso agua potable y saneamiento.

## Progreso insuficiente

- Conclusión universal educación primaria
- Paridad de género (empleo y parlamentos)
- Reducción mortalidad materna
- Acceso a servicios de salud reproductiva
- Reversión pérdida de bosques.

## Avance no lineal ni homogéneo entre los distintos objetivos.

- Algunos indicadores mejoraron solo a inicio del período, otros mantuvieron mejora continua, otros quedaron rezagados respecto de metas propuestas.
- Heterogeneidad en resultados entre y dentro de los países

5. Mejorar la salud materna

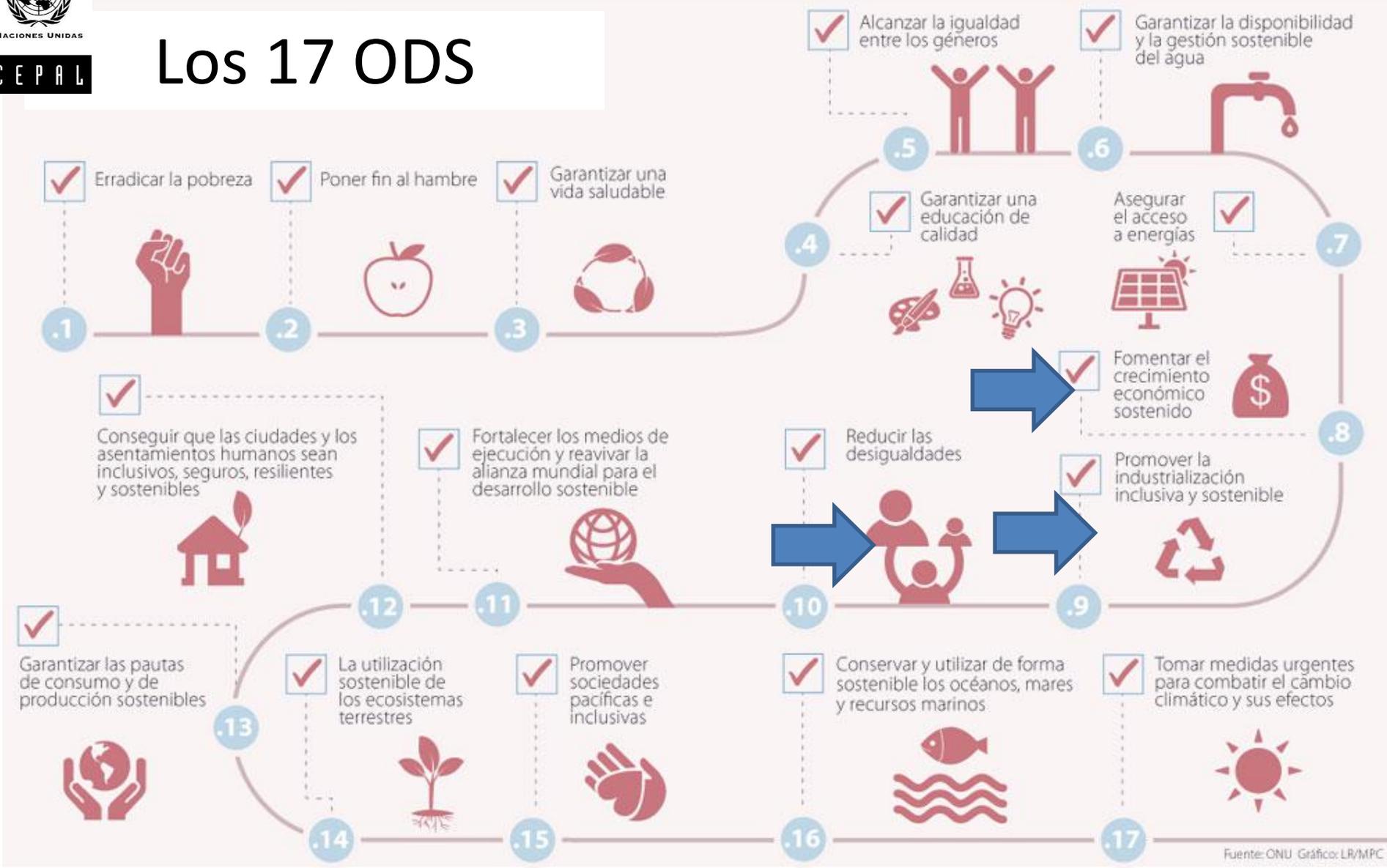
6. Combatir el vih/sida, el paludismo y otras enfermedades

7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

# La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

## Los 17 ODS



# La *Agenda 2030* genera retos y abre una oportunidad histórica en América Latina y el Caribe

- De los ODM a los ODS. Participación, simultaneidad, integralidad, indivisibilidad
- ODS - Compromiso Mundial → “Latinoamericaribenizar” la Agenda 2030
- Incorporar ODS en políticas y planes de gobierno, transitar a políticas de estado, fortalecer estrategias de desarrollo de largo plazo con visión de futuro
- Gobernanza y cooperación multi-nivel: global-regional-nacional-local

→→ **Dinamizar la inversión**

## 2. La importancia de la inversión. Tendencias y desafíos

# Para retomar el crecimiento y apuntar hacia los ODS es primordial dinamizar la inversión

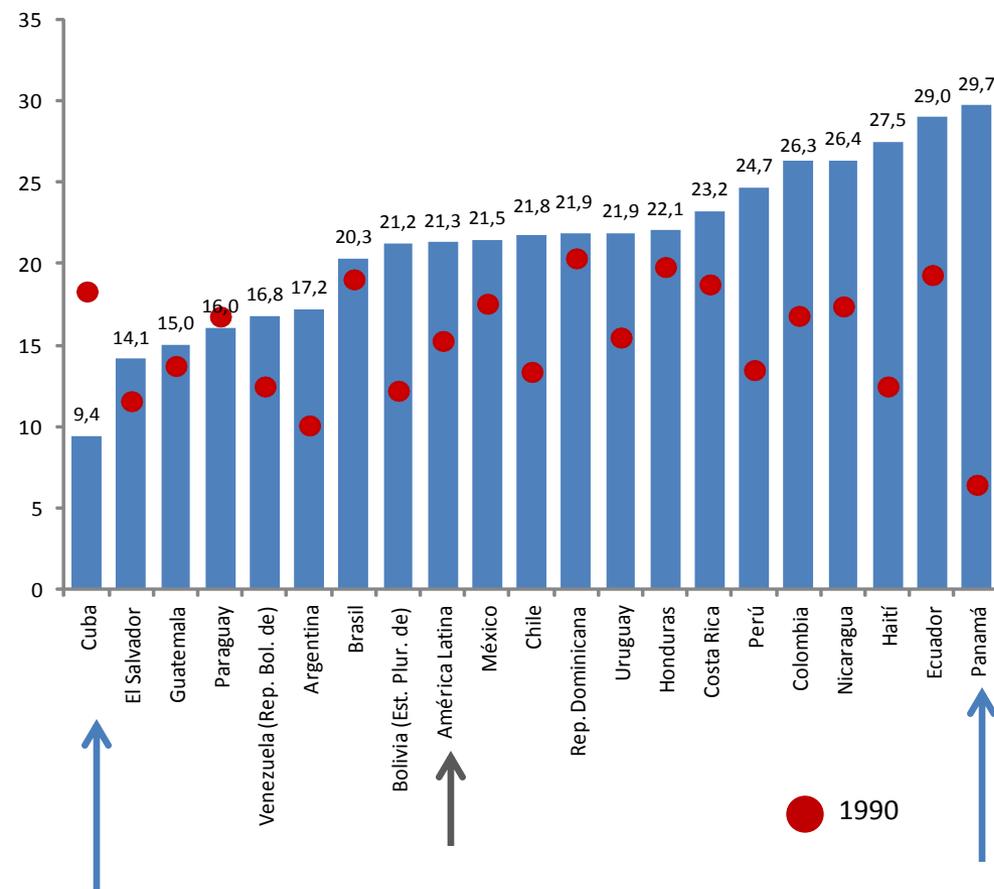
- Desaceleración económica  $\leftrightarrow$  caída precios materias primas (Sudamérica) y caída de inversión
- Evolución de la inversión afecta crecimiento de corto-mediano-largo plazo y ciclo y dinámica de productividad
- Dinámica de largo plazo de la inversión no ha sido propicia para promover crecimiento sostenido e incluyente
- **La Agenda 2030 presenta una oportunidad única para planificar una inversión sostenida, de calidad, que genere impactos y efectos multiplicadores como nunca antes**

# En últimos 20 años aumenta la tasa de inversión en AL; resultados heterogéneos en el Caribe

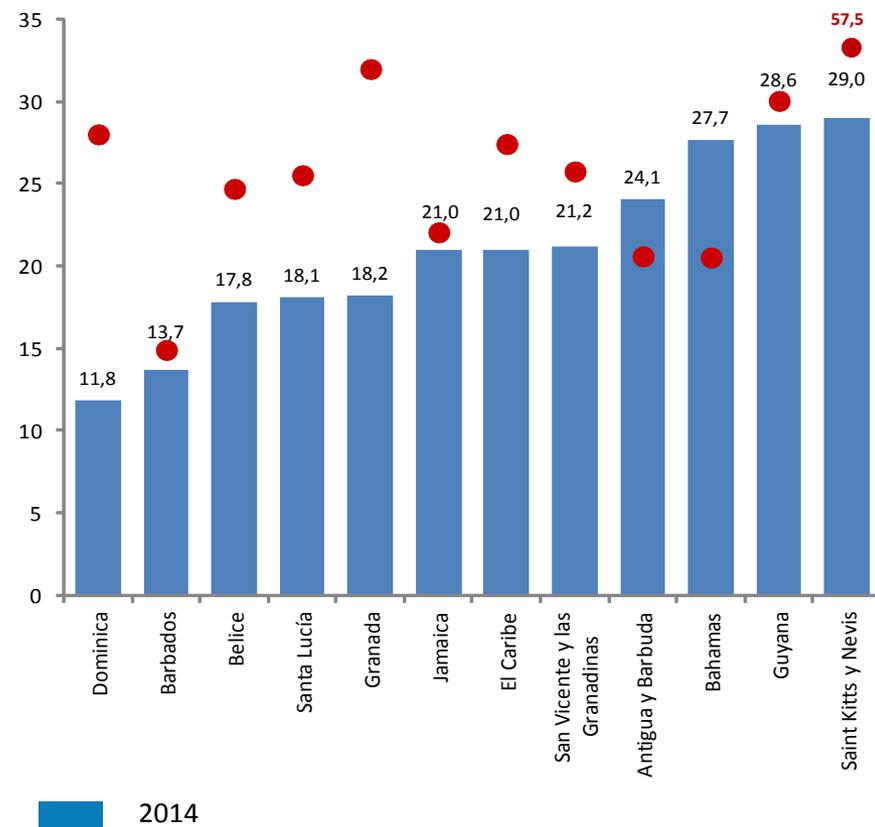
## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1990-2014

(En porcentajes del PIB, sobre la base de dólares corrientes de 2010)

### América Latina



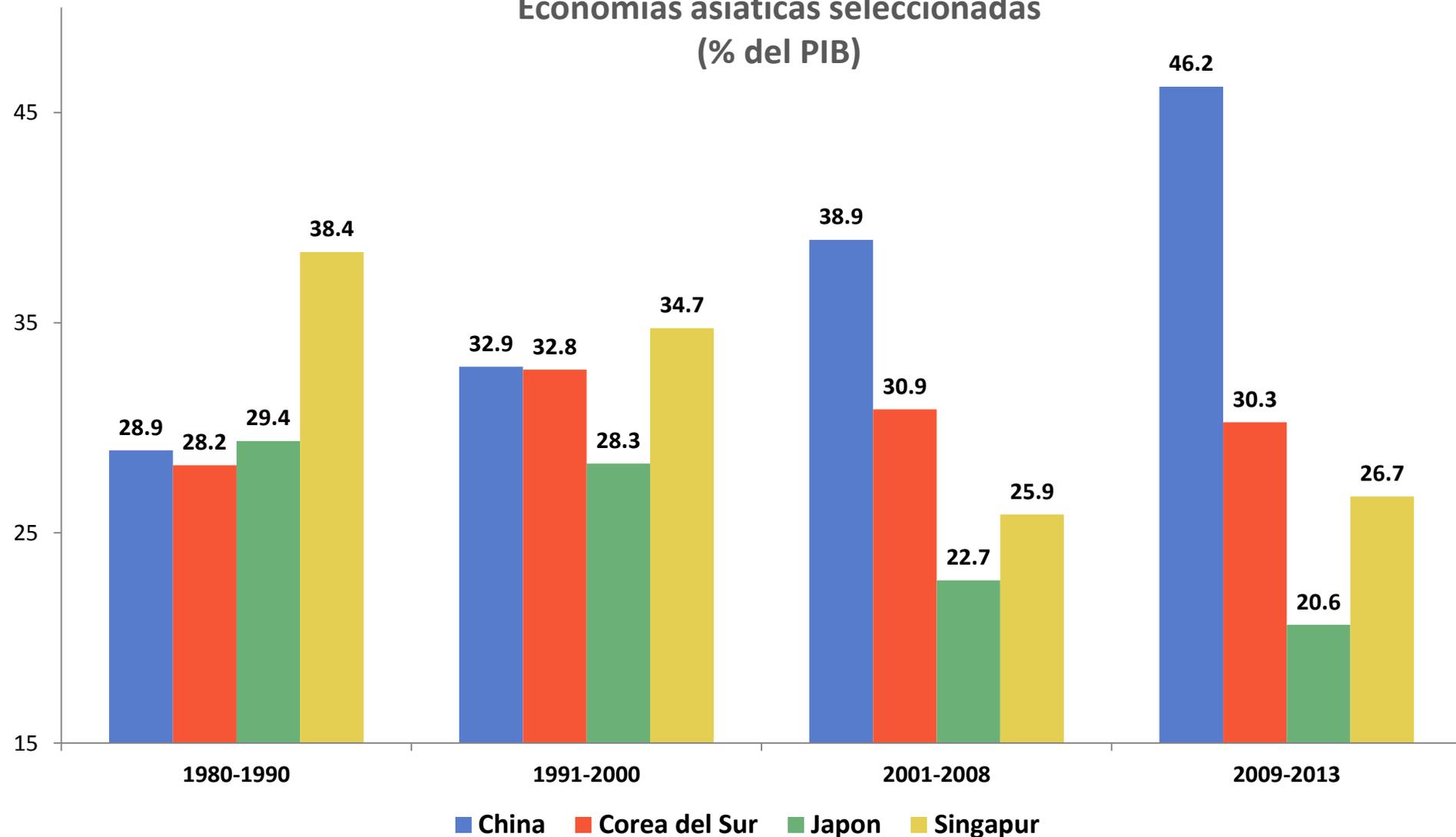
### El Caribe



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

# ... pero seguimos muy lejos de Asia

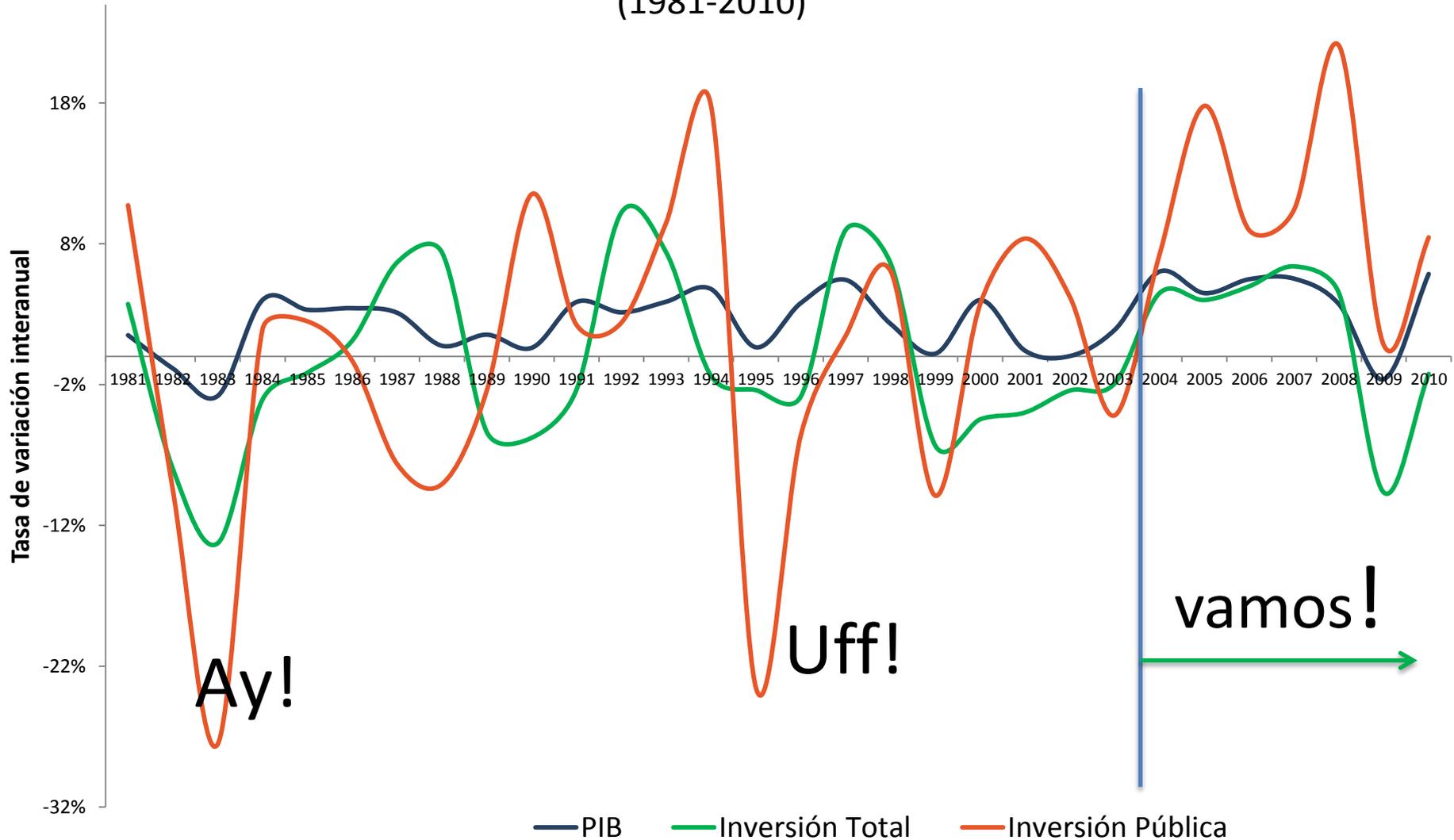
Formación bruta de capital fijo  
Economías asiáticas seleccionadas  
(% del PIB)





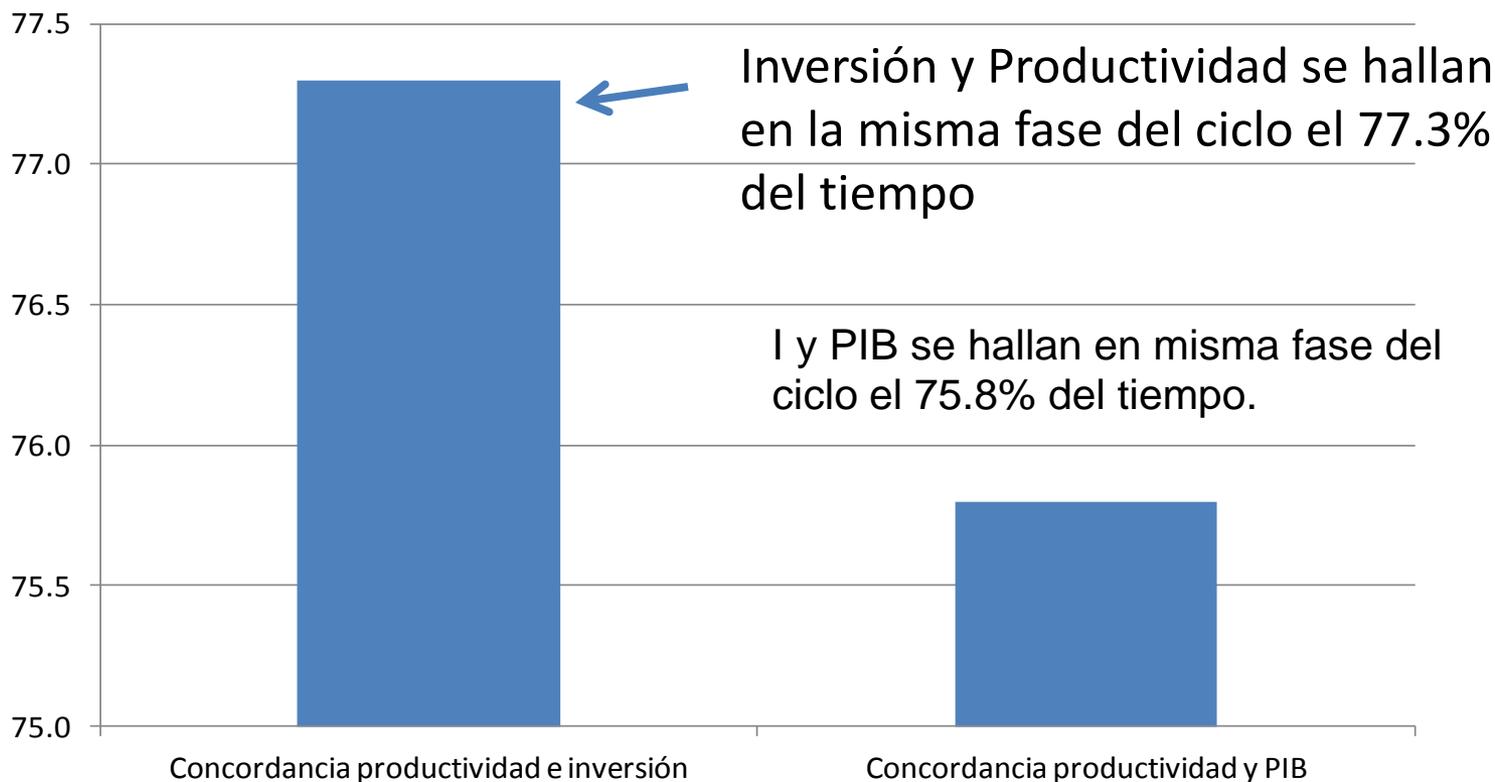
# La inversión agregada es procíclica ... la pública más

Crecimiento de PIB, inversión total e inversión pública en América Latina (1981-2010)



# La productividad está altamente correlacionada con la inversión y el PIB

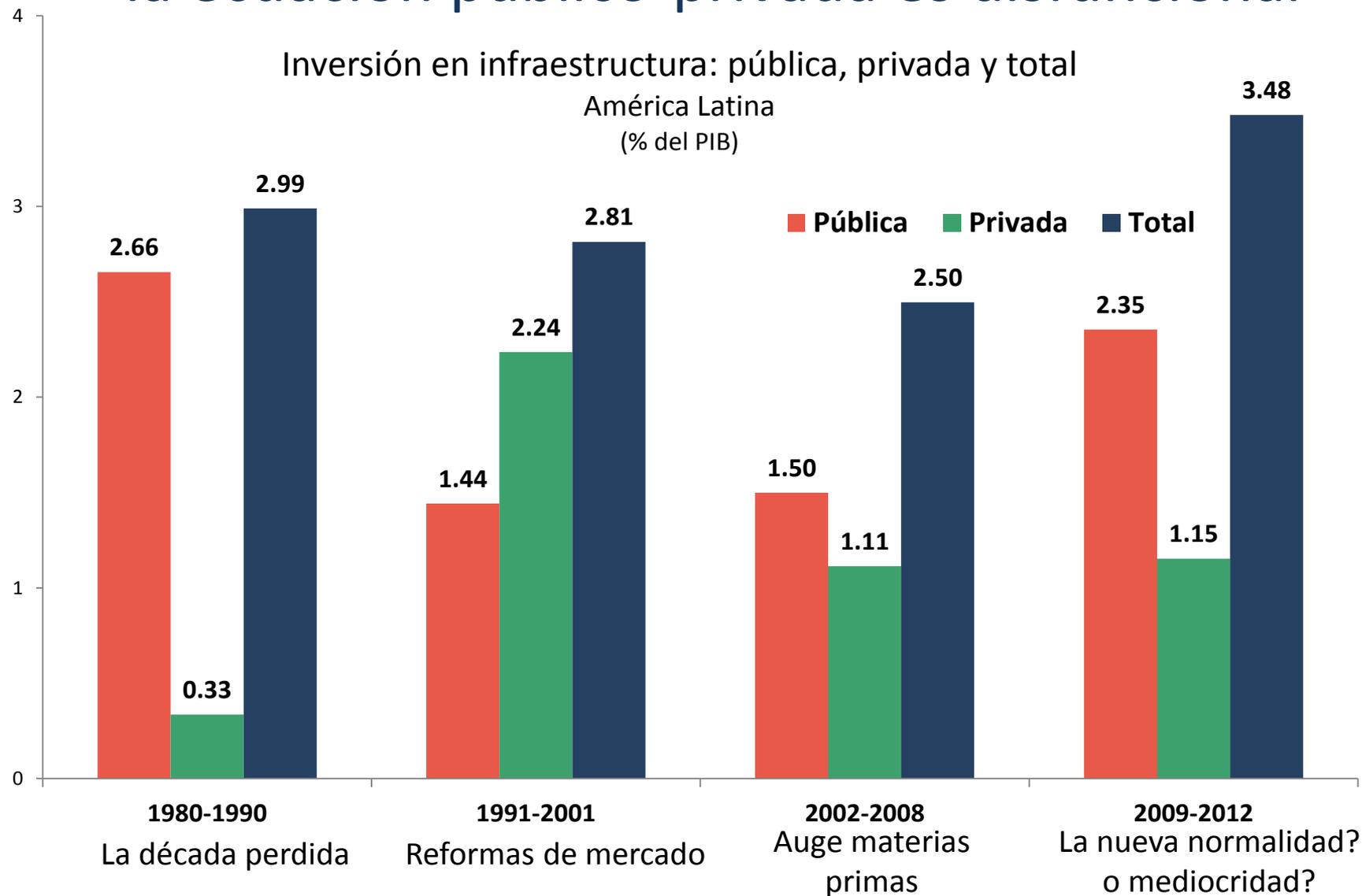
**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCORDANCIA PARA LOS CICLOS DE PRODUCTIVIDAD, INVERSIÓN Y PIB, 1980-2012**  
(Promedio para países seleccionados)



**Nota:** La concordancia se refiere al porcentaje de veces para las cuales dos series se encuentran en la misma fase del ciclo económico.

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

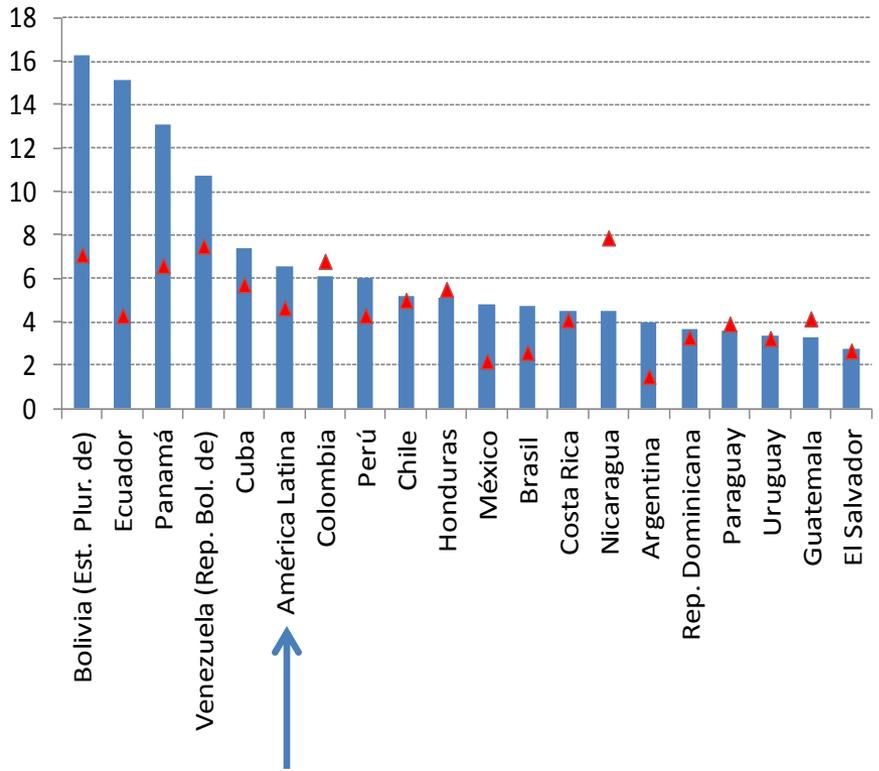
# La Inversión en infraestructura es insuficiente y la ecuación público-privada es disfuncional



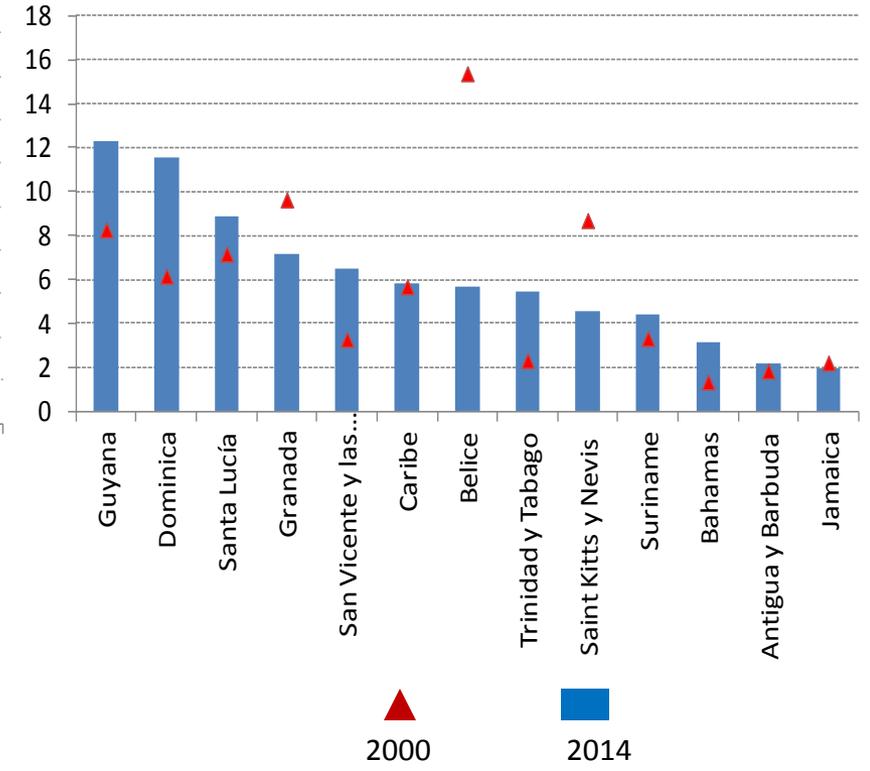
# La región ha hecho un gran esfuerzo por aumentar la inversión pública ...

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE INVERSIÓN PÚBLICA, 2000 Y 2014  
(En porcentajes del PIB)

## América Latina



## El Caribe

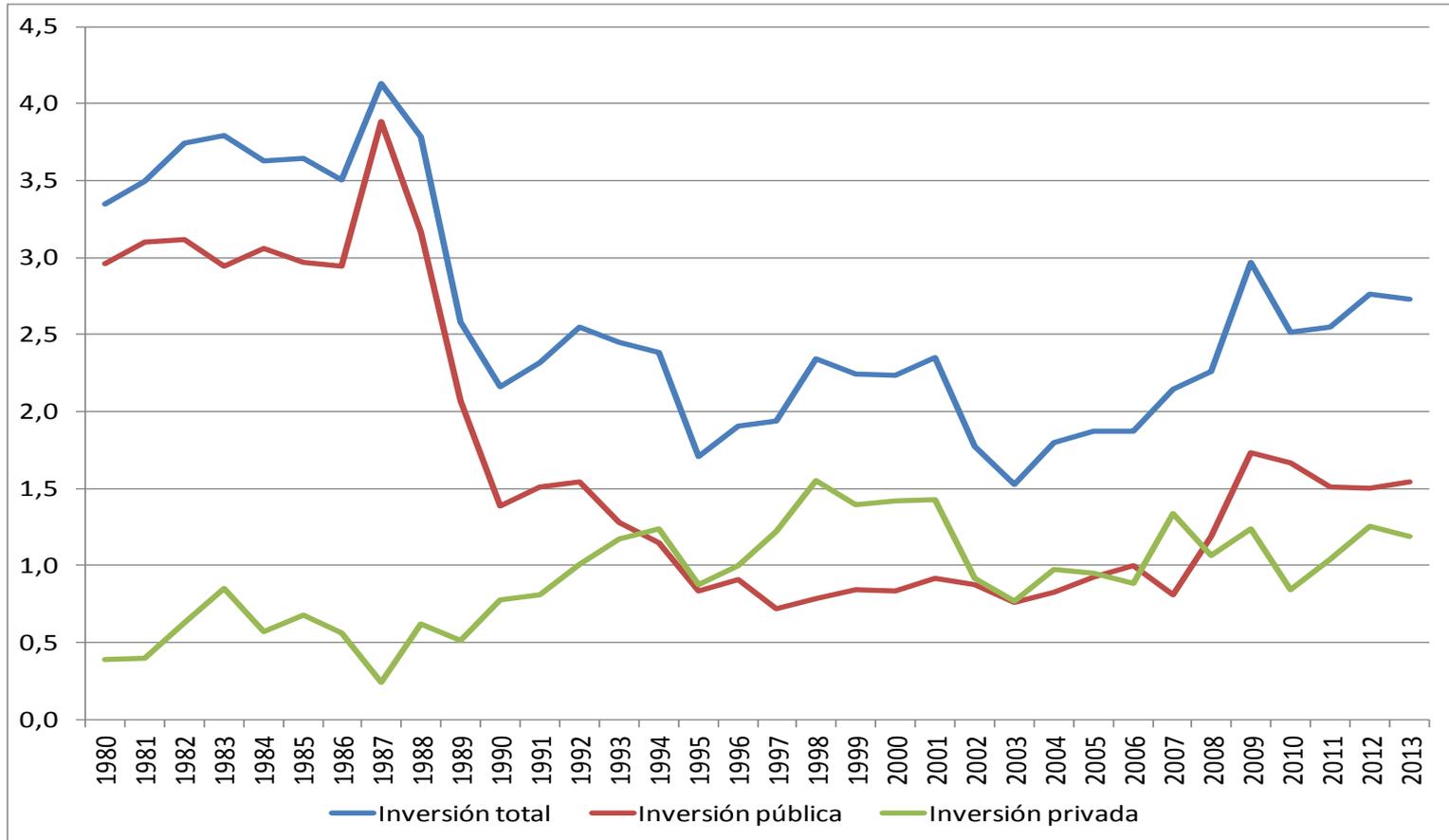


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



# ... pero permanece la brecha de infraestructura

América Latina: Inversión en infraestructura, 1980-2013<sup>A</sup>  
(Porcentajes del PIB)

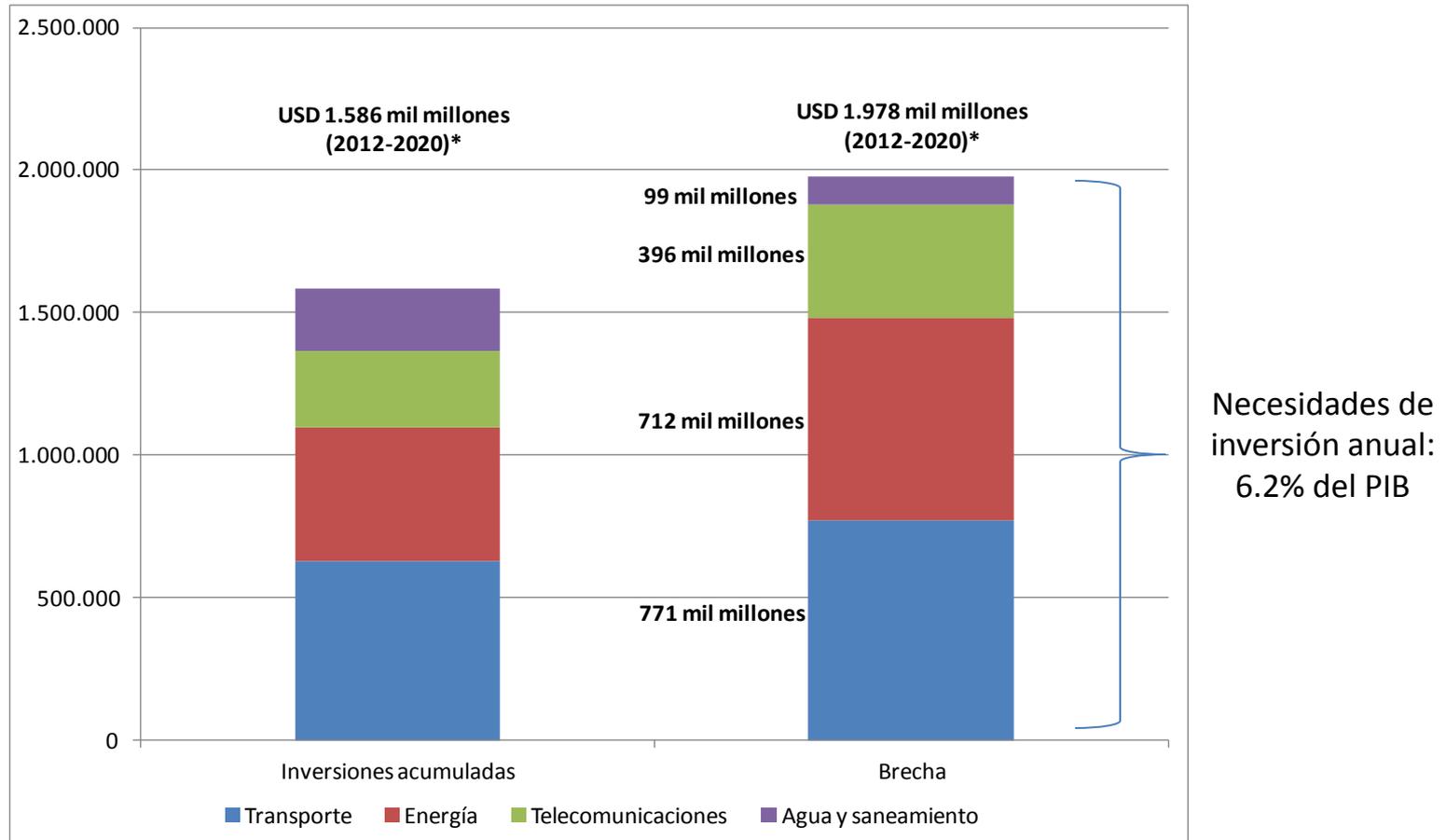


**Fuente:** USI/CEPAL sobre la base de datos iniciativa BID/CAF/CEPAL y César Calderón y Luis Servén, "Infrastructure in Latin America", *World Bank Policy Research Working Paper*, Nº 5317, Washington, D.C., Banco Mundial, 2010.

<sup>A</sup> Desde 2008 a 2013 los datos son preliminares.

<sup>B</sup> El gráfico incluye inversiones en transporte, energía, telecomunicaciones, agua y saneamiento en los siguientes países: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.

# América Latina: Estimación de inversión acumulada en infraestructura y la brecha persistente, 2012-2020



Fuente: USI/CEPAL sobre la base de datos iniciativa BID/CAF/CEPAL y Perrotti, Daniel E. y Ricardo J. Sánchez (2011), "La brecha de infraestructura en América Latina y el Caribe", *Serie recursos naturales e infraestructura 153*, Santiago, Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Naciones Unidas, julio.

Nota: \* Estimación para América Latina. Se asume que las economías de América Latina crecen al 2,5% desde 2012 y que la inflación es cero.

### 3. Hacia los ODS: desafíos y estrategias para reactivar la inversión y cerrar la brecha de infraestructura

# Tiempo de invertir en infraestructura?

”El aumento de la inversión pública en infraestructura eleva la producción, tanto a corto como a largo plazo, sobre todo durante períodos de debilidad económica y cuando la eficiencia de la inversión es alta. Esto sugiere que, en los países con necesidades de infraestructura, es el **momento adecuado para un impulso de la infraestructura**: los costos de endeudamiento son bajos y la demanda es débil en las economías avanzadas, y hay problemas de cuellos de botella de infraestructura en muchos mercados emergentes y en economías en desarrollo. Los proyectos financiados con deuda podrían tener grandes efectos sobre el producto sin aumentar el coeficiente de deuda a PIB, si las necesidades de infraestructura ... se resolvieran a través de inversiones eficientes “. <sup>a/</sup>

<sup>a/</sup> IMF World Economic Outlook, *Legacies, Clouds, Uncertainties*, octubre 2014, Capítulo 3: “Is It Time for an Infrastructure Push? The Macroeconomic Effects of Public Investment”

“... recomendamos un enfoque de tres vías [para las economías avanzadas], con una **política monetaria expansionsita**, una política fiscal favorable al crecimiento y reformas estructurales que mejoren la productividad. ” <sup>b/</sup>

<sup>b/</sup> Vitor Gaspar, Director of the Fiscal Affairs Department, Transcript of the Press Conference on the Release of the April 2016 Fiscal Monitor. Washington, D.C., April 13, 2016

**Los SNIP son esenciales para propiciar que la inversión tenga los efectos que plantea la estrategia de desarrollo**

# Construyendo la infraestructura para el futuro

## América Latina (países seleccionados): planes de inversión en infraestructura

<b>País</b>	<b>Monto total del período</b> <i>(en millones de dólares)</i>	<b>Monto de inversión del primer año<sup>a</sup></b> <i>(en porcentajes del PIB)</i>
<b>Brasil, 2014-2017</b>		
Transporte	71 000	0,8
Electricidad	76 500	0,9
Telecomunicaciones, agua potable y saneamiento	74 000	0,8
<b>Total</b>	<b>221 500</b>	<b>2,5</b>
<b>Costa Rica, 2015-2018</b>		
Transporte	3 100	1,5
Energía	1 257	0,6
Telecomunicaciones	59	0,0
Agua y saneamiento	352	0,2
<b>Total</b>	<b>4 768</b>	<b>2,3</b>
<b>México, 2014-2018</b>		
Transporte	48 636	0,8
Energía <sup>b</sup>	90 952	1,4
Telecomunicaciones	50 695	0,8
Sector hidráulico <sup>c</sup>	31 452	0,5
<b>Total</b>	<b>221 735</b>	<b>3,4</b>
<b>Perú, 2012-2021</b>		
Electricidad, gas natural y agua	32 953	1,6
Transporte	41 619	2,0
<b>Total</b>	<b>74 572</b>	<b>3,6</b>

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

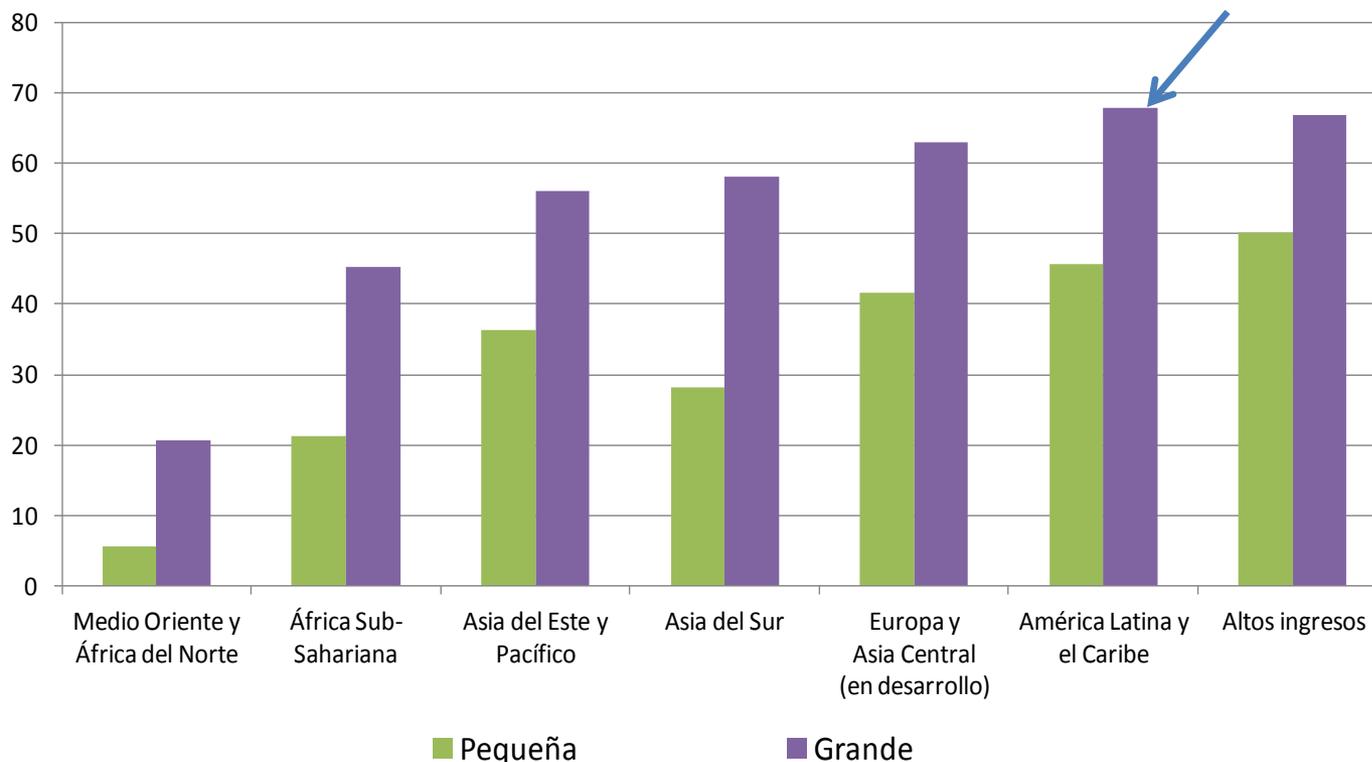
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los planes de desarrollo de cada país

# El financiamiento productivo y la inclusión financiera: desafíos clave para impulsar la inversión

- Bajos y desiguales niveles de inclusión financiera
- En el sector productivo el 40% de las empresas pequeñas acceden al financiamiento del sistema financiero formal mientras que en el caso de las empresas grandes este umbral se sitúa en 70%.

EMPRESAS CON CRÉDITO BANCARIO O LÍNEA DE CRÉDITO, 2011

(En porcentajes)



# Las brechas de inclusión financiera se explican por tres características del sistema financiero regional

1. Mercados financieros poco profundos
  - Crédito al sector privado/PIB es 30% inferior a otras regiones de mayor nivel de desarrollo y también inferior a Asia-Pacífico
2. Sistemas financieros centrados en banca comercial e instrumentos de corto plazo
  - Banca comercial concentra más del 90% de activos del sistema financiero.
  - Mercado de capitales tiene niveles bajos de capitalización, montos reducidos de acciones comercializadas y alta concentración de transacciones en pocas acciones
3. Son mercados segmentados con altos costos financieros

# Estrategias de Políticas

- Redinamizar crecimiento en corto y largo plazo y elevar productividad requiere impulsar la inversión
- Tasa de inversión alta, sostenida y de calidad es imprescindible para el avance de los ODS – papel de los SNIP
- Sostener la **inversión pública** en tiempos complejos:
  - Reglas fiscales con metas de inversión.
  - Asociaciones público privadas para complementar inversión pública.
  - Apoyo a SNIPs para cuidar la calidad de la inversión
  - Nuevas fuentes de financiamientos: Banco Brics, mecanismos alternativos de financiamiento como bonos verdes, mecanismos de fijación de precios del carbono

## Estrategias de Políticas (cont.)

- En el ámbito de la inversión privada:
  - Sistemas financieros orientados al sector productivo y al largo plazo.
  - Acceso empresas pequeñas a financiamiento productivo
  - Bancos de desarrollo centrados en financiamiento de largo plazo - mega proyectos de inversión
  - Arquitectura productiva y territorial con instrumentos de inversión para política industrial e innovación tecnológica que vayan más allá de los esquemas de incentivos tributarios.

# Desafíos para mejorar la calidad de la inversión – papel de los SNIP a/

- Fortalecimiento marcos institucionales → esquemas de evaluación social de proyectos.
- Bancos de proyectos
- Ampliar cobertura a ámbito subnacional
- Acceso ciudadano a la información y más participación– colaboración con información sobre efectos de las inversiones.
- Incrementar utilización de los precios sociales
- Evaluación Proyectos APP
- Capacitación continua del capital humano

## Bonus track

# 4. Mejorando las cifras: cooperación BID-CAF-CEPAL para la producción de datos sobre inversión en infraestructura

BID - Departamento de Infraestructura  
CAF - Vicepresidencia de Infraestructura  
CEPAL - División de Recursos Naturales e  
Infraestructura

# Antecedentes sobre compilación de datos de inversión en infraestructura

- 2010. Calderón y Servén: construcción de base de datos 1980-2006, 6 países, 4 sectores.
- 2011: Sánchez, Rozas y Perrotti CEPAL: actualizan base de datos y la amplían a 8 países.
- 2012 y 2013: Iniciativa CEPAL-CAF, se actualiza la base de datos y se amplía a 11 países.
- 2014-2016: Iniciativa BID/CAF/CEPAL, base de datos se actualiza y se amplía a 15 países y 6 sectores. Se mejoran procedimientos para compilación de datos a partir de cifras de finanzas públicas.

# Iniciativa BID/CAF/CEPAL

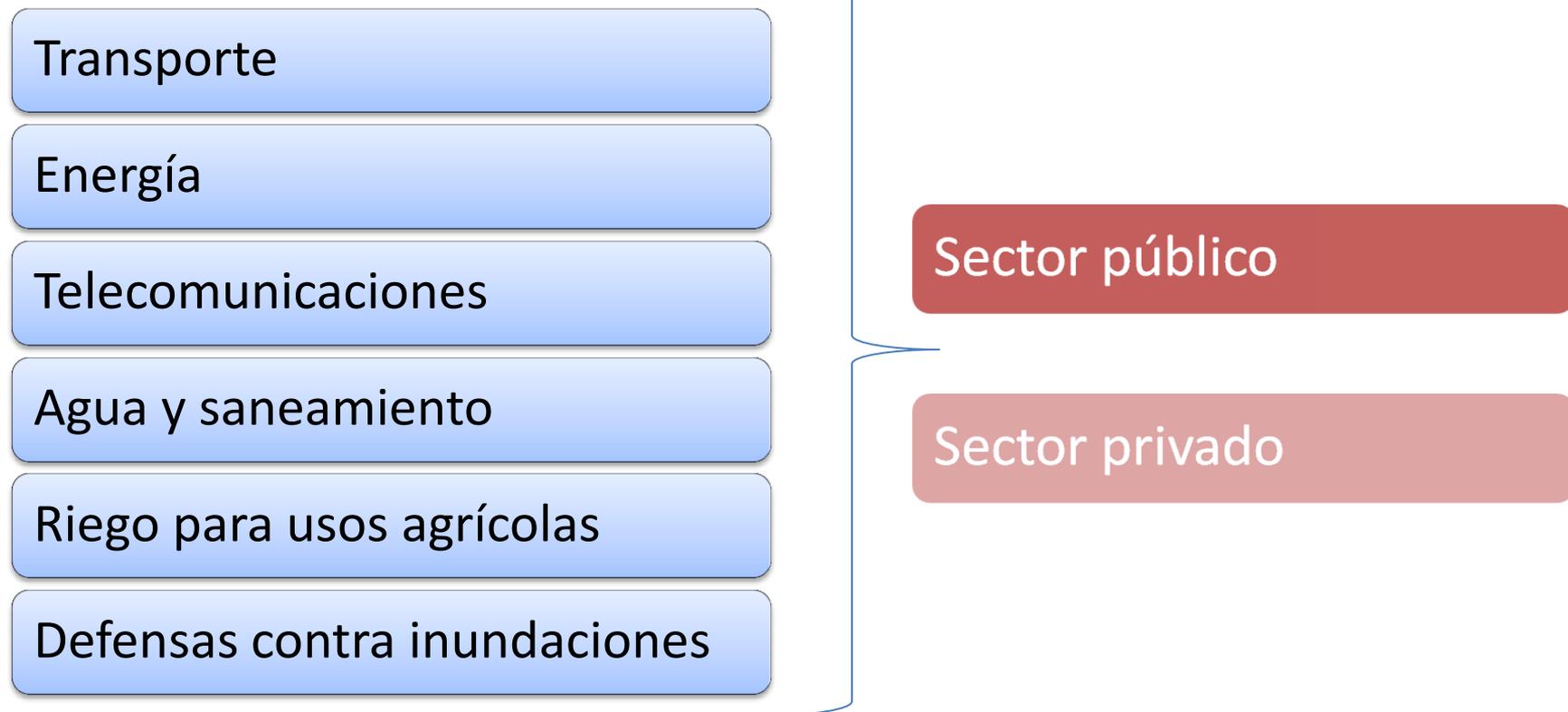
## *Objetivos*

- Medir las inversiones en infraestructura en los países de América Latina y el Caribe
- Promover el análisis de sus impactos
- Difundir los resultados.
- Actualización anual de las cifras, ampliación gradual de países y años relevados

# Iniciativa BID/CAF/CEPAL

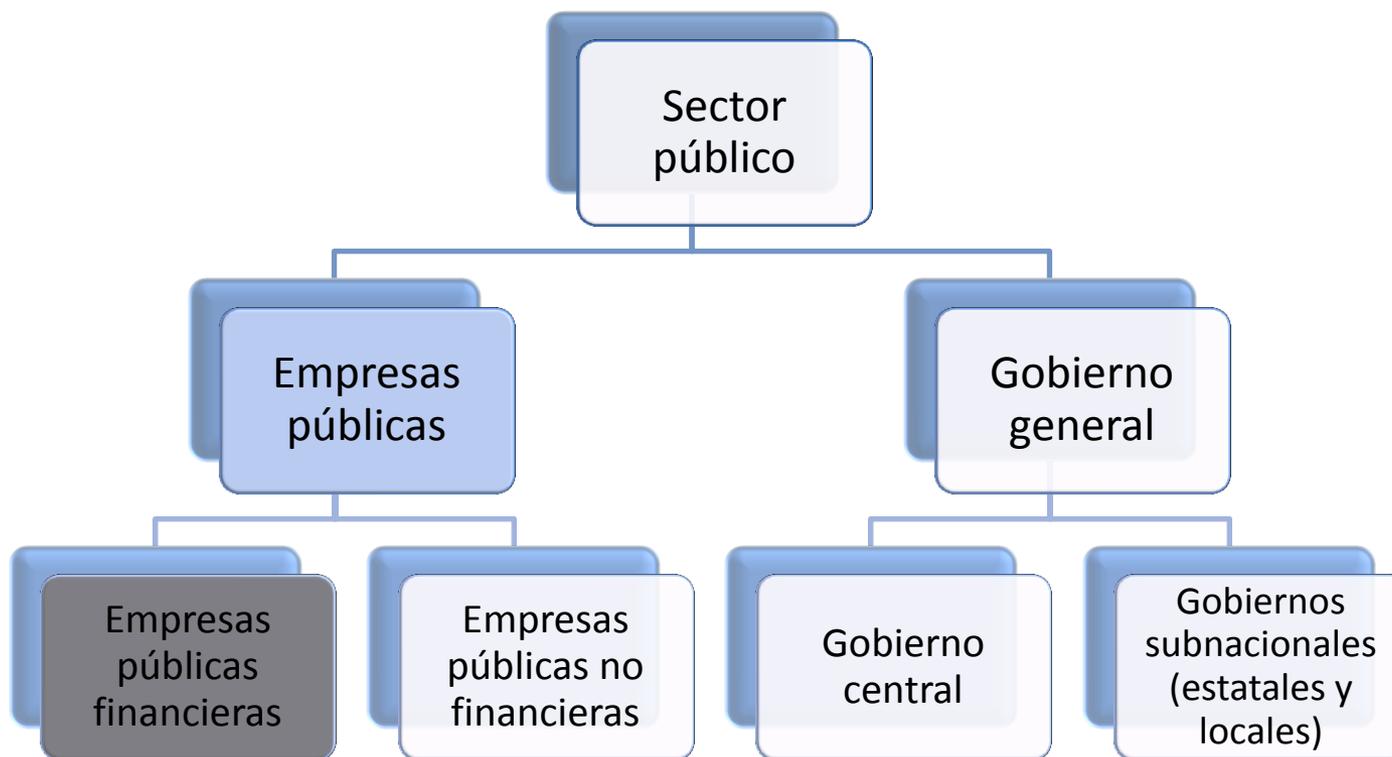
## Cobertura de sectores económicos e institucionales

### Sectores



# Iniciativa BID/CAF/CEPAL

## Cobertura sector público



# Iniciativa BID/CAF/CEPAL

## Portal web



The screenshot displays the website's header with logos for BID (Banco Interamericano de Desarrollo), CAF (Development Bank of Latin America), and CEPAL. A search bar is located in the top right corner. The main banner features the title "INFRAESTRUCTURA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE" and the subtitle "DATOS DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA". To the right of the banner is a photograph of wind turbines in a field, with navigation arrows. Below the banner, there are two sections: "Datos agregados de infraestructura" with a link to access aggregated data, and "Datos desagregados por sector" with a link to access data by sector. A blue icon representing infrastructure investment is positioned between these two sections. The Windows taskbar at the bottom shows the time as 9:44 AM on 07-Apr-16.

en etapa final de construcción-lanzamiento próximos días

# Iniciativa BID/CAF/CEPAL – datos abiertos

Filtros: país, año, sector institucional, sector económico, moneda local, US\$, %PIB.

Posibilidad de descargar todos los datos

**Transporte**  
 Datos de Inversión en millones moneda nacional (a precios corrientes), millones USD (a precios corrientes) y % del PIB

	País	Año	Tipo	Sector	Subsector	Moneda local (millones)	USD (millones)	Porcentaje del PIB
	Bolivia	2009	Pública	Transporte	Todos los subsectores	3,319.9	472.9	2.73
	Bolivia	2009	Privada	Transporte	Todos los subsectores			
	Bolivia	2009	Total	Transporte	Todos los subsectores		472.9	2.73
	Bolivia	2010	Pública	Transporte	Todos los subsectores	4,204.9	599.3	3.05
	Bolivia	2010	Privada	Transporte	Todos los subsectores			
	Bolivia	2010	Total	Transporte	Todos los subsectores		599.3	3.05
	Bolivia	2011	Pública	Transporte	Todos los subsectores	5,107	736.2	3.07
	Bolivia	2011	Privada	Transporte	Todos los subsectores			
	Bolivia	2011	Total	Transporte	Todos los subsectores		736.2	3.07
	Bolivia	2012	Pública	Transporte	Todos los subsectores	6,160.3	891.5	3.29
	Bolivia	2012	Privada	Transporte	Todos los subsectores			
	Bolivia	2012	Total	Transporte	Todos los subsectores		891.5	3.29
	Bolivia	2013	Pública	Transporte	Todos los subsectores	7,428.6	1,075.1	3.51
	Bolivia	2013	Privada	Transporte	Todos los subsectores			
	Bolivia	2013	Total	Transporte	Todos los subsectores		1,075.1	3.51
	Brasil	2008	Pública	Transporte	Todos los subsectores	19,762.8	10,777.1	0.64
	Brasil	2008	Privada	Transporte	Todos los subsectores		9,264.3	0.55
	Brasil	2008	Total	Transporte	Todos los subsectores		20,041.4	1.18
	Brasil	2009	Pública	Transporte	Todos los subsectores	29,358.5	14,683.4	0.88
	Brasil	2009	Privada	Transporte	Todos los subsectores		7,112.5	0.43
	Brasil	2009	Total	Transporte	Todos los subsectores		21,795.9	1.31
	Brasil	2010	Pública	Transporte	Todos los subsectores	35,210.3	20,014.6	0.91
	Brasil	2010	Privada	Transporte	Todos los subsectores		3,536.2	0.16
	Brasil	2010	Total	Transporte	Todos los subsectores		23,550.8	1.07
	Brasil	2011	Pública	Transporte	Todos los subsectores	29,923	17,887.7	0.88
	Brasil	2011	Privada	Transporte	Todos los subsectores		5,930.4	0.23
	Brasil	2011	Total	Transporte	Todos los subsectores		23,818.1	0.91
	Brasil	2012	Pública	Transporte	Todos los subsectores	30,556.3	15,647.2	0.64

50 de 20 | Página 1 de 20 | Mostrando 1 a 50 de 991 filas

Powered by **junar** OPEN DATA



# Iniciativa BID/CAF/CEPAL

## Países colaboradores

- Argentina: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
- Bolivia (Estado Plurinacional de): Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo.
- Brasil: Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.
- Chile: Ministerio de Desarrollo Social.
- Colombia: Ministerio de Hacienda y Crédito Público; Dirección Nacional de Planeación.
- Costa Rica: Ministerio de Hacienda.
- El Salvador: Ministerio de Hacienda.
- Guatemala: Ministerio de Finanzas Públicas; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- Honduras: Secretaría de Finanzas.
- México: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- Nicaragua: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- Panamá: Ministerio de Economía y Finanzas; Autoridad Nacional del Canal de Panamá.
- Paraguay: Ministerio de Hacienda.
- Perú: Ministerio de Economía y Finanzas.
- Uruguay: Oficina de Planeamiento y Presupuesto y Contaduría General de la Nación.

## En Síntesis...

- Escenario económico a la baja y restricción presupuestaria obliga a cuidar mas la calidad de la inversión
- Visión de futuro es fundamental para decisiones de inversión que normalmente se expanden sobre mediano plazo y dejan sentadas bases del desarrollo de largo plazo (**articulación planificación estratégica-planeación operativa**)
- Mayor volumen, sostenibilidad y mejor calidad de la inversión (tanto pública como privada)
- Agenda 2030-ODS: orientadora de un ciclo amplio de Inversión de calidad en la región
- Los SNIP tienen la misión y el potencial de promover mayor calidad y eficiencia de la inversión

I L P E S

---



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias!

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)

[jorge.mattar@cepal.org](mailto:jorge.mattar@cepal.org)

#jorgemattaruno