

REFORMAS AL SNIP DE PARAGUAY

VI Seminario de la Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública
de América Latina y el Caribe
San José, Costa Rica | 18 al 20 de Abril de 2016

Facundo Salinas, Director de Inversión Pública de Paraguay
Jorge von Horoch, Especialista Líder en Modernización del Estado, BID



MINISTERIO DE
HACIENDA



Contenido

1. Desarrollo económico e Inversión Pública en Paraguay

2. Problemática y desafíos de la Inversión Pública en Paraguay

3. Del caos al orden

3. Programa de Reformas a la Inversión Pública 2016

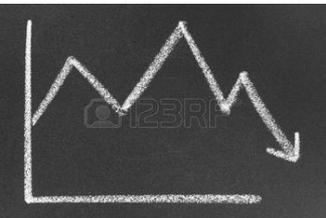
4. Agenda de Mediano Plazo para el Fortalecimiento de la Inversión Pública



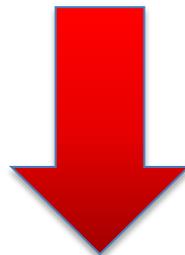
1. Desarrollo económico e Inversión Pública en Paraguay



Importancia de la Inversión Pública para un crecimiento económico sostenible e inclusivo



Shocks exógenos reducen crecimiento anual del 5% (promedio 2005-14) a 3% (2015-16)



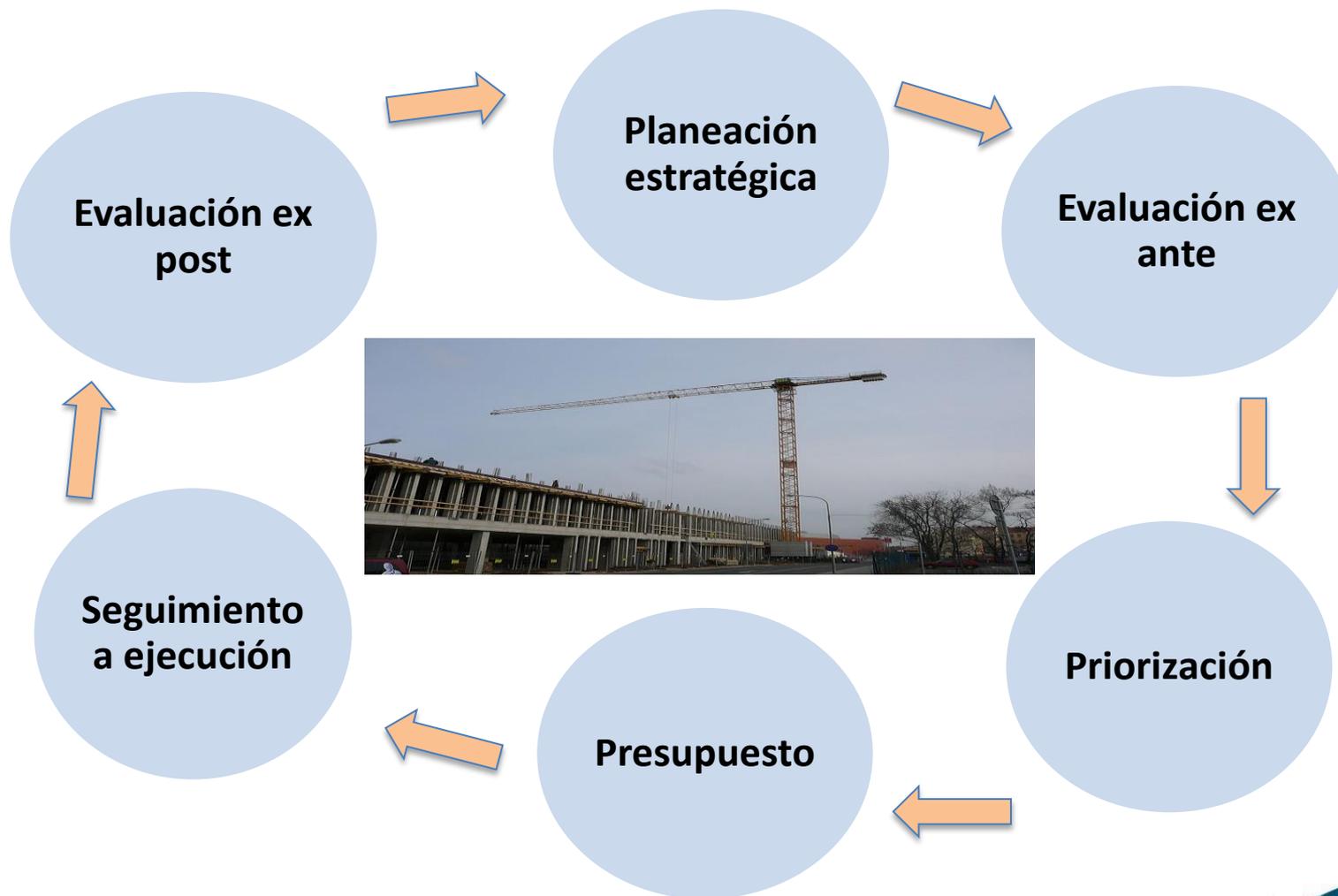
Uno de los tres ejes estratégicos del gobierno es el crecimiento económico inclusivo



Incrementar la inversión pública, particularmente aquella destinada a la reducción de la pobreza y al cierre de las brechas en materia de infraestructura



Ciclo de la Inversión Pública



Evolución reciente del SNIP de Paraguay

2010

- Lineamientos generales para el diseño y coordinación de políticas, normas y procedimientos

2011

- Creación del DSIP en el MH como órgano rector encargado de la administración del SNIP

2012

- Establecimiento de procedimientos y procesos del SNIP y roles institucionales de la STP y MH

2012

- Creación del Fondo de Pre-Inversión con el objetivo de financiar estudios de pre-inversión



2. Problemática y desafíos de la Inversión Pública en Paraguay



¿Qué grandes problemas se observaban?

Ejecución de proyectos de inversión

- Sobrecostos y retrasos
- Baja ejecución

es decir

Limitada **eficiencia** de la inversión pública



Factores causales



1. Débil marco estratégico, legal e institucional del SNIP
2. Limitada capacidad para la gestión de los proyectos de inversión pública
3. Subutilización del esquema de APP como complemento a la modalidad tradicional de financiamiento y gestión

Débil marco estratégico, legal e institucional del SNIP

1

- Ausencia de un plan nacional de desarrollo que otorgue una visión estratégica de largo plazo
- Falta de un marco legal que guíe y regule el SNIP
- Herramientas y procesos internos incompletos



Limitada capacidad para la gestión de los proyectos de inversión pública

2

- **Débiles capacidades de los cuadros técnicos en el ciclo de inversión pública**
- **Escaso uso de la pre-inversión en la etapa de formulación del proyecto**
- **Deficiente programación presupuestaria y debil gestión fiduciaria**



Subutilización del esquema de APP como complemento a la modalidad tradicional de financiamiento y gestión

3

- Ambiente legal y reglamentario poco propicio para participación del sector privado en inversión pública
- Insuficiente desarrollo de la banca
- Sector privado con escasa experiencia en gestión de proyectos públicos de largo plazo
- Débil capacidad del sector público en gestión de contratos bajo la modalidad de APP

Inversión pública anual 2003-14: 3,3% del PIB

Meta óptima: 6% del PIB

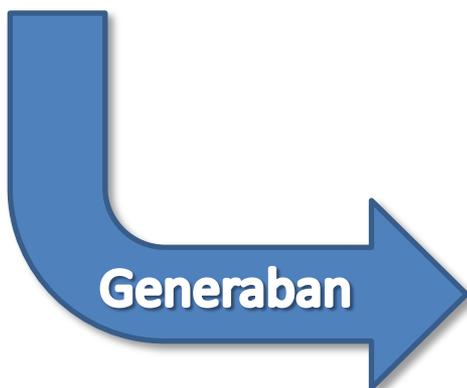


MINISTERIO DE
HACIENDA

 **SNIP**
Sistema Nacional
de Inversión
Pública



Antes del SNIP no se realizaban estudios de Pre-Inversión



Generaban

Gastos Corrientes No Vinculados
(Salarios, Pasajes, viáticos, vehículos)

Acciones No Rentables Socialmente

Acciones No Sostenibles

Sobrecostos

Inversiones No Prioritarias

Duplicidad de Inversiones



3. DEL CAOS AL ORDEN



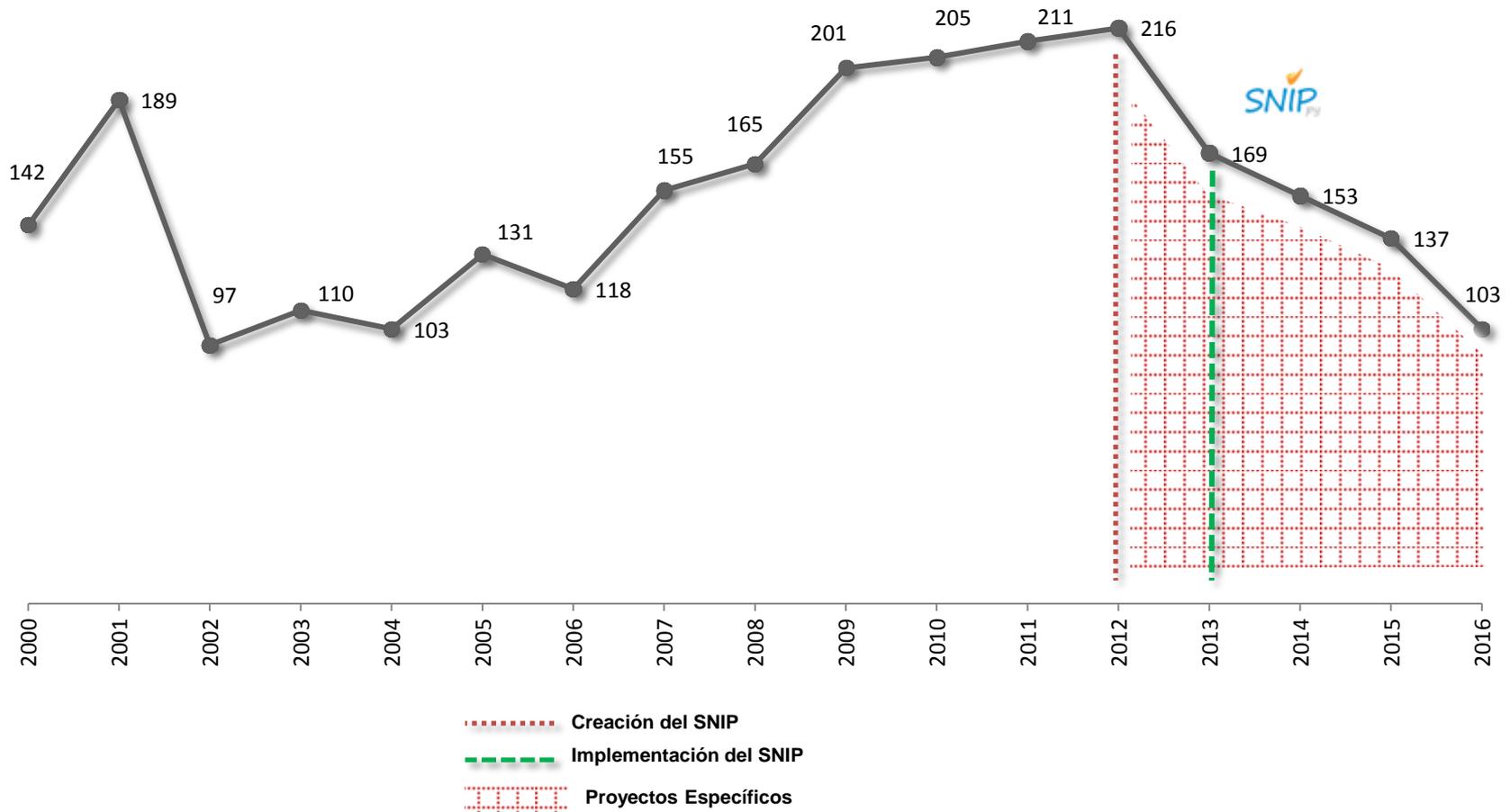
Herramientas con que cuenta el SNIP para evitar sobrecostos y demoras en obras públicas:

- 1. Planificación Estratégica:** El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030.
- 2. Evaluación Ex Ante:** Los proyectos de inversión son analizados técnicamente bajo las Metodologías dispuestas.
- 3. Monitoreo:** Se implementó un plan de monitoreo.
- 4. Sistemas de Información:** Banco de Proyectos.



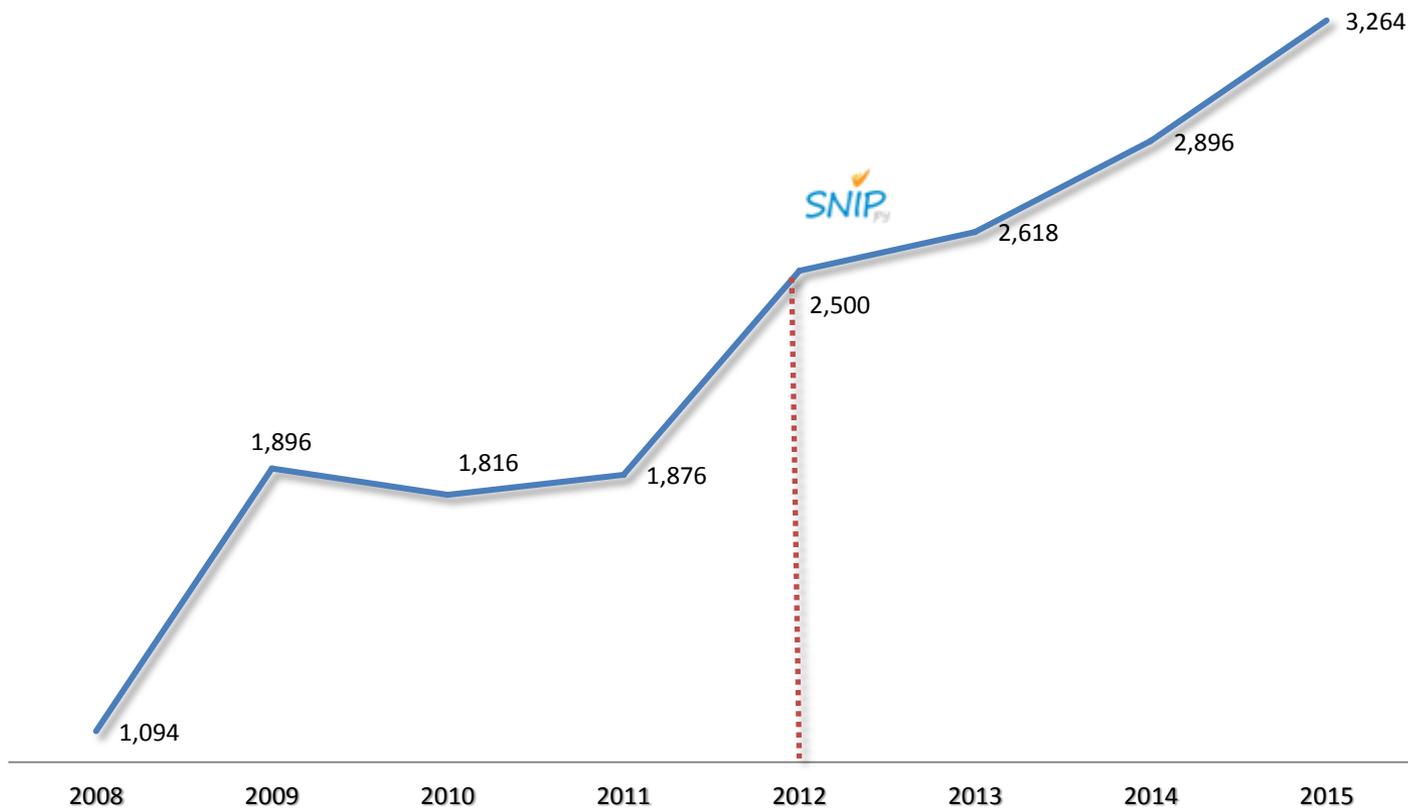
Depuración del presupuesto de inversión

De líneas presupuestarias a proyectos específicos



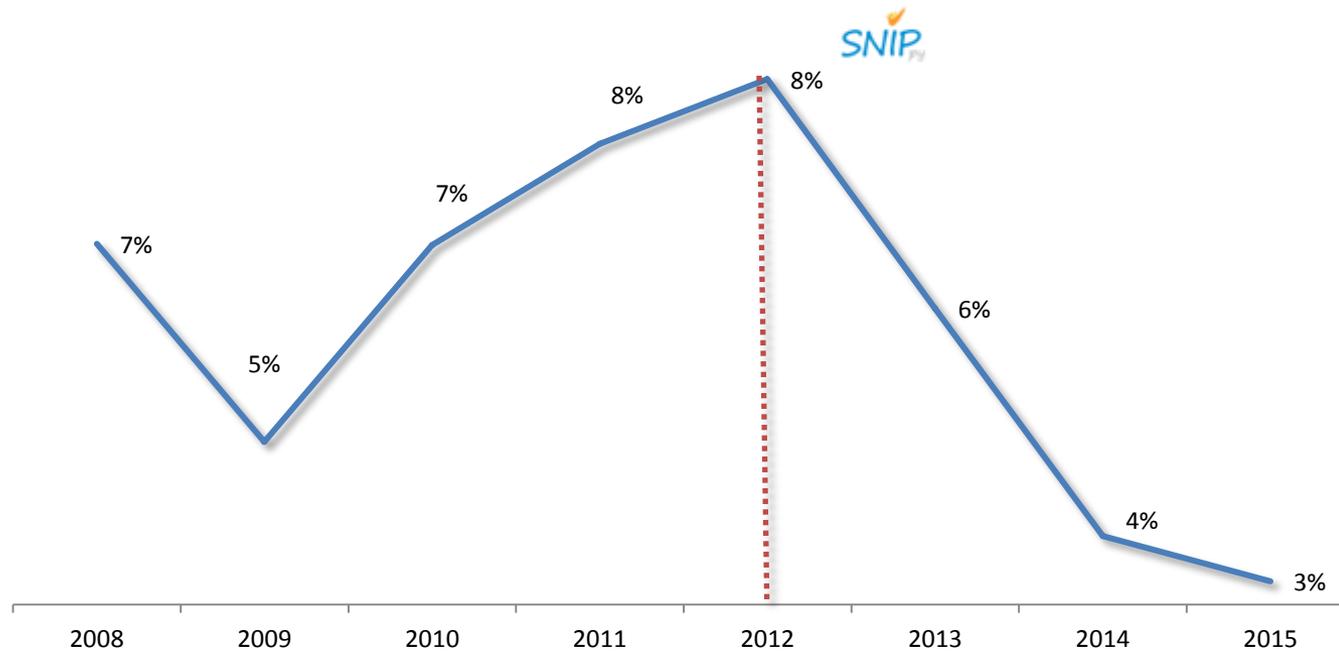
Ejecución de Proyectos

(en Miles de Millones de Gs. Nominales)



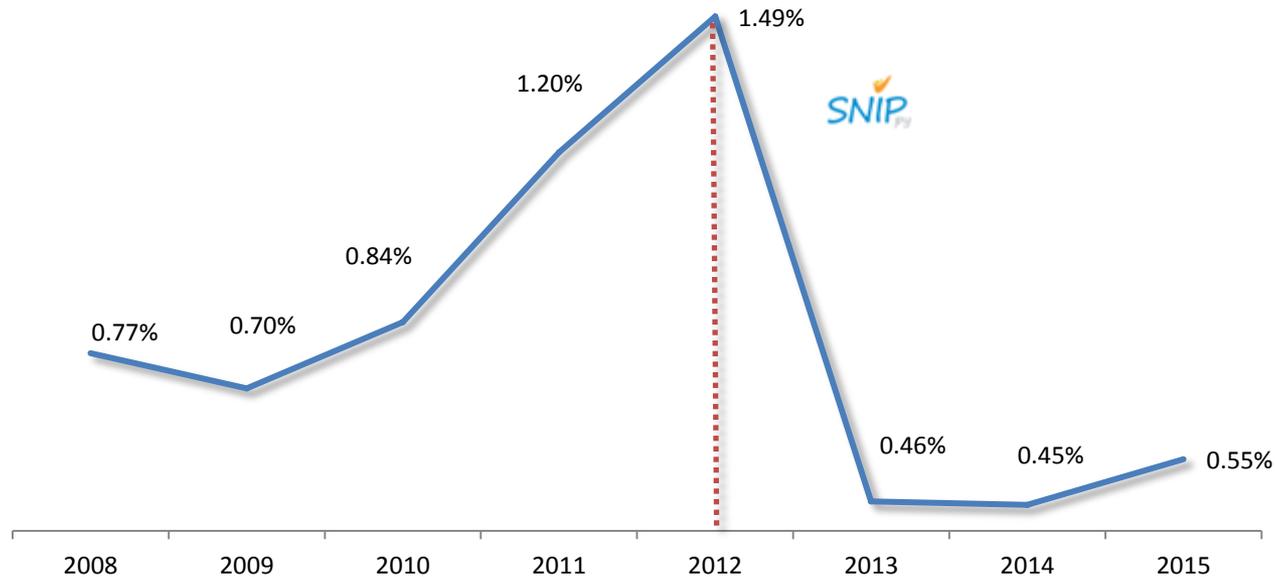
El SNIP contuvo y disminuyó los gastos corrientes

Porcentaje destinado a Gastos Personales dentro del Presupuesto de Inversión

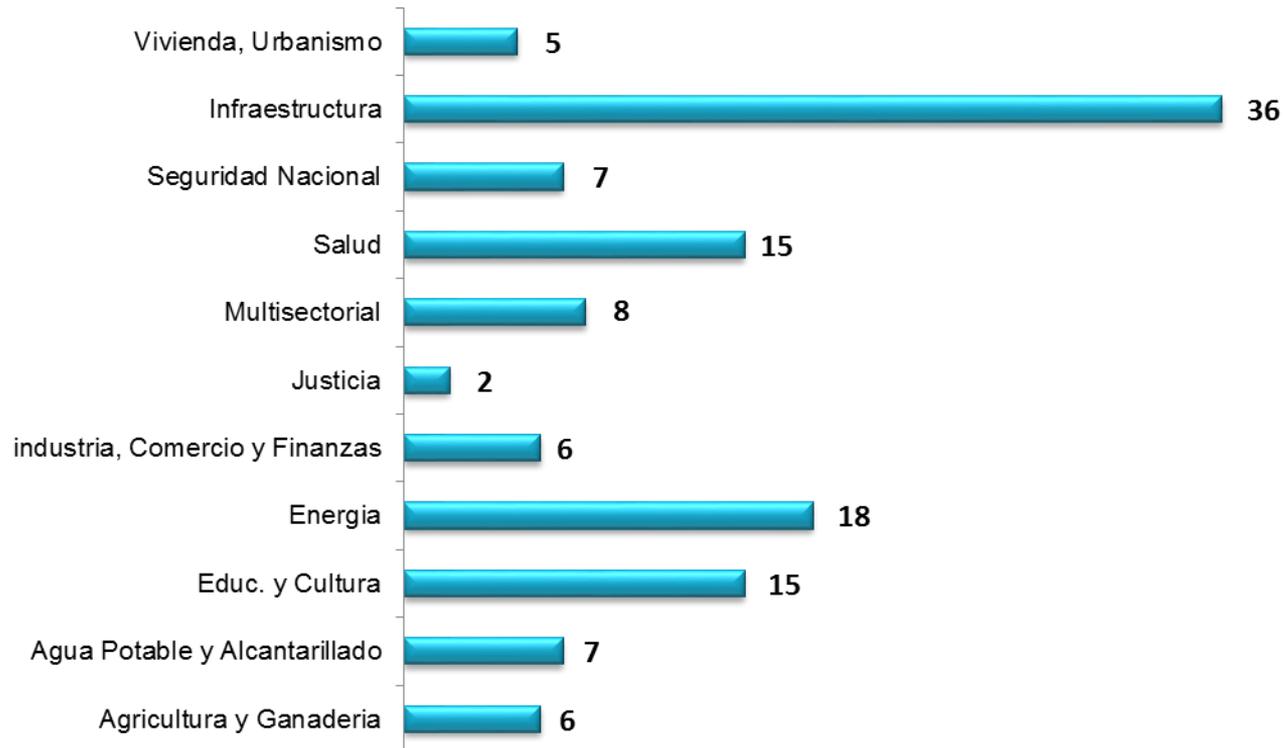


El SNIP contuvo y disminuyó pasajes y viáticos

Porcentaje destinado a pasajes y viáticos dentro del Presupuesto de Inversión



Desde enero de 2012 se otorgó viabilidad a 125 proyectos de inversión pública de distintos sectores, los cuales totalizan 7.631 millones de USD, incluyendo los dos proyectos aprobados bajo la Ley APP



IMPLEMENTACIÓN DE UN PLAN DE CAPACITACIÓN

Curso	Beneficiados
1. Posgrado en Gestión de Proyectos de Desarrollo (UNA-MH-BID-FGV).	41
2. Diplomado en APP para el Desarrollo de Infraestructura y Servicios (DAPPIS).	51
3. Gestión de Proyectos de Desarrollo con Certificación Project Management Associate	318
4. Project Management Lidership (PML)	96
5. Project Management Office – PMO	23
6. Monitoreo y Seguimiento de Proyectos, Contrataciones y Administración Financiera	73
7. Diplomado en Sistema de Monitoreo y Evaluación de Proyectos de Inversión pública	34
8. Conferencia PPP Américas 2015. Punta del Este, Uruguay	5
9. Taller en Evaluación de Riesgo y Sensibilidad para Proyectos Públicos y Privados	13
10. Curso sobre Concesiones de Infraestructura INDES/ Bogotá, Colombia.	2
11. Taller Evaluación Social de Proyectos (Eduardo Contreras- Chile)	80
12. Especialización en Formulación y Evaluación Social de Proyectos de Inversión-UCC	35
Total	771



4. Programa de Reformas a la Inversión Pública 2016



BID acompaña con su apoyo a Paraguay en su programa de reformas al SNIP a lo largo de los años

Dos préstamos de inversión:

- Programa de Pre-inversión (1998)
- Programa de Modernización de la Gestión Pública (2009)

Dos CT recientes:

- Fortalecimiento de las capacidades de la DSIP (2013)
- Fortalecimiento de capacidades de gestión de proyectos (2013)

Un préstamo de apoyo a reforma de políticas (PBL):

- Programa de Gestión de Inversión Pública (dic. 2015)



Matriz de política del préstamo de apoyo a reforma de políticas con cuatro componentes

1. Estabilidad macroeconómica
2. Fortalecimiento del marco estratégico, legal e institucional del **SNIP**
3. Mejoramiento de las capacidades para la **gestión** de los programas de inversión pública
4. Desarrollo de **APP** para el financiamiento y la gestión de la inversión pública

Estos componentes contienen **objetivos y acciones de políticas** que “gatillan” el primer y segundo **tramos de desembolsos**



Objetivos de los componentes 2 a 4

Componente	Objetivos
2. SNIP	<ul style="list-style-type: none">• Contar con marco estratégico y normativo• Fortalecer la DSIP, como ente rector del SNIP
3. Gestión	<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer capacidades de cuadros técnicos• Fortalecer la etapa de pre-inversión• Mejorar procesos de programación presupuestaria y gestión fiduciaria
4. APP	<ul style="list-style-type: none">• Poner en práctica la Ley de APP para el financiamiento y la gestión de grandes proyectos de inversión pública



Ejemplo para uno de sus objetivos de las acciones de políticas por tramos de desembolsos

Objetivo	1er tramo	2do tramo
<p>Contar con marco estratégico y normativo del SNIP</p>	<ul style="list-style-type: none"> Decreto de Plan Nacional de Desarrollo (PND) 	<ul style="list-style-type: none"> Decreto que establece que Presupuesto debe estar vinculado al PND
	<ul style="list-style-type: none"> Propuesta de Proyecto de Ley de Inversión Pública Decreto que ajusta y complementa marco regulatorio del SNIP 	<ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Ley de Inversión Pública remitido al Congreso

Ejemplos de otras acciones de políticas incluidas

- Plan de Fortalecimiento institucional del DSIP
- Plan de Fortalecimiento de los RRHH del MH y Organismos Ejecutores del Estado
- Decreto de Capitalización del Fondo de Pre-inversión
- Reglamento para el Fondo de Pre-inversión
- Decreto que establece procesos simplificados de licitación de proyectos de infraestructura pública



Ejemplos de otras acciones de políticas incluidas (cont.)

- Inicio del proceso de licitación simplificada
- Resolución que crea una Dirección especializada de gestión de proyectos estratégicos
- Estudios de pre-factibilidad de proyectos de APP con dictamen de viabilidad de la DSIP



Principales elementos del Plan de Fortalecimiento Institucional de la DSIP

- Optimizar los **procesos** de la DSIP para un funcionamiento más eficiente del SNIP
- Mejorar el **sistema de información** de la DSIP para la gestión y el monitoreo de proyectos de inversión pública
- Aplicar **metodologías sectoriales** de formulación de proyectos de inversión pública



Principales elementos del Reglamento del Fondo de Pre-inversión

- Objetivo del Fondo
- Definición del órgano encargado de ejercer su administración, funciones y atribuciones
- Beneficiarios elegibles
- Tipos de estudios que podrán financiarse
- Criterios de selección de estudios
- Procedimientos para el seguimiento y evaluación de estudios financiados
- Directrices para garantizar la calidad de los estudios financiados con recursos del Fondo



5. Agenda de Mediano Plazo para el Fortalecimiento de la Inversión Pública



¿En qué estamos? ¿Es necesario seguir avanzando?

- **Conclusión:**

Hoy se está desarrollando una **reforma integral y ambiciosa** que ataca a varios frentes **a lo largo del Ciclo de la Inversión Pública**

- **Desafíos:**

1. Implementar las acciones contenidas en la **Matriz de Política**, en particular las medidas de fortalecimiento al DSIP y a los Organismos Ejecutores del Estado
2. Diseñar e implementar una **Agenda de Mediano Plazo**



Desafíos de la Agenda de Mediano Plazo

- Elaboración de un **Plan Nacional de Inversión Pública**
- Articulación con el Presupuesto mediante el establecimiento de un **Marco Fiscal de Mediano Plazo**
- Fortalecimiento del **Banco de Proyectos de inversión**
- Dotar al SNIP de un **Sistema de Información para el Seguimiento** de la Gestión de la Inversión Pública, con **geo-referenciación de los proyectos de inversión**
- Consolidación del **mecanismo de APP** para el financiamiento y la gestión de la inversión en infraestructura





MINISTERIO DE
HACIENDA



*Sistema Nacional
de Inversión
Pública*



BID

Mejorando vidas